



## Comuni lombardi e PNRR

Lavori in corso del Centro di Competenza di ANCI Lombardia a fianco dei Comuni

Maurizio Cabras,  
Responsabile area progetti e PNRR di ANCI Lombardia

**40° ASSEMBLEA ANNUALE, Genova**

25 ottobre 2023

## INDICE

- 01** | **Il PNRR e gli enti locali: il supporto di ANCI**  
Iniziativa e rappresentanza politico istituzionale, in coordinamento con ANCI nazionale. Supporto e accompagnamento
- 02** | **Le attività di ANCI Lombardia**
- A.** «Centri di Competenza: supporto ai Comuni per l'attuazione del PNRR», in collaborazione con Fondazione Cariplo
  - B.** La collaborazione con la Direzione Generale nord-ovest della Ragioneria territoriale dello Stato
  - C.** Analisi ed elaborazione di dati. La mappatura del PNRR
- 03** | **Il coordinamento *diretto e indiretto* con Regione Lombardia**
- A.** Il Gruppo di Lavoro per l'attuazione del PNRR
  - B.** Supporto e monitoraggio delle attività degli esperti di Funzione Pubblica, in collaborazione con Polis Lombardia
  - C.** Osservatorio Sviluppo Lombardia
  - D.** La cabina di regia per il supporto ai cd. «borghi storici»
- 04** | **La rete di collaborazioni e le prospettive di lavoro**

## IL SUPPORTO DI ANCI NAZIONALE

Gli enti locali, e in particolare i Comuni, sono protagonisti della sfida del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza. Come recentemente segnalato «più del **53 per cento dei progetti e il 42 per cento del finanziamento delle misure ripartite vede come soggetto attuatore i Comuni**» (Corte dei Conti, Relazione sullo stato di attuazione del PNRR, marzo 2023).

ANCI, fin dalla fase di formulazione del PNRR, ha attivato un'intensa attività di confronto con il Governo e di supporto a Comuni. A questi ANCI fornisce un **servizio di informazione, formazione e supporto** continuativo per l'attuazione del PNRR.

Tra le molte attività offerte, si segnala:

- servizio informativo: **“chiedilo ad ANCI”**  
(<https://www.anci.it/category/aree-tematiche/chiedilo-ad-anci/>)
- servizio di supporto: il canale di segnalazione dei ritardi, anomalie e criticità, scrivendo all'indirizzo **pnrr.ritardi@anci.it**
- servizio di **Orientamento PNRR Comuni di Fondazione IFEL**, in raccordo con ANCI, al fine di informare e orientare i Comuni italiani offrendo un quadro sempre aggiornato relativo alle opportunità di finanziamento previste dal PNRR:  
[http://pnrrcomuni.fondazioneifel.it/bandi\\_public/Home/](http://pnrrcomuni.fondazioneifel.it/bandi_public/Home/)

## ANCI LOMBARDIA A FIANCO DEI COMUNI



*in corso* →

Dicembre 2021 – 2023  
(in corso)

Accordo di collaborazione tra Regione Lombardia, Polis-Lombardia, Fondazione Cariplo, Unioncamere Lombardia, ANCI Lombardia e Aria s.p.a. finalizzato a sviluppare attività di supporto e attuazione dell'intervento "Attrattività dei borghi" del PNRR

Dicembre 2021-2022

Avvio del progetto «Centri di Competenza di ANCI Lombardia: supporto PNRR borghi storici», in collaborazione con Fondazione Cariplo, con l'obiettivo di supportare e promuovere le candidature dei Comuni per la selezione dei borghi delle linee A e B dell'investimento «Attrattività dei borghi» del PNRR.

Novembre 2022 – 2023  
(in corso)

Avvio del progetto «Centri di Competenza: supporto ai Comuni per l'attuazione del PNRR», in collaborazione con Fondazione Cariplo, con l'obiettivo di fornire un supporto gratuito agli [Enti locali della Lombardia e delle province di Novara e Verbano-Cusio-Ossola](#)

**Il Centro di Competenza** è uno strumento sperimentato da ANCI Lombardia per il **supporto agli enti locali** nell'esercizio di funzioni e procedimenti complessi e, in particolar modo, per l'attuazione delle politiche europee, nazionali e regionali. Permette di fornire un'assistenza qualificata ai Comuni in diversi ambiti ed è stato individuato quale strumento per fornire supporto nell'attuazione del PNRR.

Ogni Centro di Competenza viene attivato adattandone la struttura, gli strumenti e le attività in base ad esigenze specifiche per garantire un supporto efficace e costruito su misura.

## STRUMENTI E ATTIVITÀ DEI CENTRI DI COMPETENZA

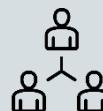
Nell'ambito del progetto «Centri di Competenza: supporto ai Comuni per l'attuazione del PNRR», in collaborazione con Fondazione Cariplo, il Centro di Competenza supporta i Soggetti attuatori beneficiari di misure PNRR\* mettendo in campo specifici strumenti e attività, anche in relazione alle tematiche emergenti



SPORTELLO



TASK FORCE DI ESPERTI



CABINA DI REGIA



LABORATORI  
definizione di *case studio*



RENDICONTAZIONE (ReGiS)  
DNSH (Do No Significant Harm)



MONITORAGGIO

\*in particolare trattasi di sei misure elencate e descritte a slide n. 12

## STRUMENTI E ATTIVITÀ DEI CENTRI DI COMPETENZA

[sportello@anci.lombardia.it](mailto:sportello@anci.lombardia.it)



### Le attività di ANCI Lombardia

«Centri di Competenza: supporto ai Comuni per l'attuazione del PNRR»,  
in collaborazione con Fondazione Cariplo

#### SPORTELLO

= supporto informativo e formativo per l'accompagnamento dei Comuni.

Il servizio si configura come Sportello di ascolto attivo, per dare un supporto attraverso

- risposta ai quesiti
- invio di comunicazioni relative a novità e adempimenti
- raccolta/sistematizzazione dei dati
- approfondimenti tematici
- organizzazione di webinar formativi e informativi

**482 quesiti ricevuti** (a ottobre 2023)

**oltre 40mila** indirizzi raggiunti con **comunicazioni informative**

## STRUMENTI E ATTIVITÀ DEI CENTRI DI COMPETENZA



### TASK FORCE

= supporto ai Comuni per progetti, procedure e attivazione delle misure oggetto di intervento.

La task force di esperti è un ulteriore livello di elaborazione progettuale che produce i seguenti output: risposte su specifiche questioni puntuali; note e approfondimenti su quesiti complessi legati alla progettazione e/o programmazione degli interventi, anche con riferimento ai Bandi; rimando alle attività dei “laboratori” su temi e/o processi specifici.

### 7 ambiti tematici

- |                             |  |
|-----------------------------|--|
| 1. EDILIZIA                 | 5. PROGETTAZIONE INTEGRATA E PARTECIPATA |
| 2. URBANISTICA              | 6. PARTENARIATO PUBBLICO E PRIVATO       |
| 3. CULTURA                  | 7. ENDO-PROCEDIMENTI AMBIENTALI          |
| 4. PROCEDURE AMMINISTRATIVE |  |

## STRUMENTI E ATTIVITÀ DEI CENTRI DI COMPETENZA



### Le attività di ANCI Lombardia

«Centri di Competenza: supporto ai Comuni per l'attuazione del PNRR»,  
in collaborazione con Fondazione Cariplo

#### CABINA DI REGIA

= luogo deputato in cui svolgere attività di programmazione ed elaborazione di strategie

Ha il compito di monitorare in progress le attività di supporto ai Comuni assegnatari delle risorse del PNRR. Una delle competenze di questo strumento è quella di individuare eventuali misure correttive e/o integrazioni di nuove e ulteriori attività rivolte ai Comuni, sia rispetto alle misure del PNRR già selezionate, che a quelle ulteriori che potranno essere definite successivamente.

## STRUMENTI E ATTIVITÀ DEI CENTRI DI COMPETENZA



### «Cassetta degli attrezzi»

Nel tentativo di fornire prime risposte agli enti locali che hanno partecipato a questa esperienza, il Centro di Competenza ha organizzato una «cassetta degli attrezzi»: un luogo nel quale trovare **buone pratiche, consigli operativi, modelli ed esempi progettuali**.

[https://anci.lombardia.it/documenti/cassetta-degli-attrezzi-cdc-1\\_03052023141404.pdf](https://anci.lombardia.it/documenti/cassetta-degli-attrezzi-cdc-1_03052023141404.pdf)



## Le attività di ANCI Lombardia

«Centri di Competenza: supporto ai Comuni per l'attuazione del PNRR»,  
in collaborazione con Fondazione Cariplo

### LABORATORI

= il Centro di Competenza ha organizzato i laboratori al fine di entrare nel merito delle progettualità, nei contenuti e nelle prospettive degli interventi che gli enti locali hanno previsto. Si è inteso inoltre supportare lo sviluppo di progetti integrati tematicamente e territorialmente, anche alla luce delle numerose opportunità offerte da Fondazione Cariplo con l'Avviso Progetti Comuni e il Bando Obiettivi Comuni.

	1° ciclo	2° ciclo
M4C1 INV 1.1	09 marzo 2023	12 aprile 2023
M2C1 INV 3.2	10 marzo 2023	19 aprile 2023
M1C3 INV 2.1	16 marzo 2023	17 aprile 2023
M5C2 INV 2.1	16 marzo 2023	13 aprile 2023
M5C3 INV 1.1.1	17 marzo 2023	19 aprile 2023

## STRUMENTI E ATTIVITÀ DEI CENTRI DI COMPETENZA



### Le attività di ANCI Lombardia

«Centri di Competenza: supporto ai Comuni per l'attuazione del PNRR»,  
in collaborazione con Fondazione Cariplo

### RENDICONTAZIONE (ReGiS) E DNSH (*Do No Significant Harm*)

= supporto alla rendicontazione e al monitoraggio degli interventi (piattaforma ReGiS) e all'applicazione del principio del DNSH

#### ReGiS

Eventi formativi e supporto quesiti  
in collaborazione con la Direzione  
Generale Nord Ovest della Ragioneria  
territoriale dello Stato

Ultimi eventi:

2 agosto 2023: webinar formativo  
rivolto ai Comuni beneficiari della  
misura M2C4 inv. 2.2 «medie opere»

14 settembre 2023: webinar formativo  
rivolto ai Comuni beneficiari della  
misura M4C1 inv. 1.1 Piano asili nido

#### DNSH

Organizzazione di eventi dedicati  
ad illustrare ai Soggetti attuatori il  
principio del DNSH e le modalità di  
applicazione

Ultimi eventi:

19 maggio 2023: webinar  
informativo

In corso:

Raccolta delle criticità  
tramite sondaggio online

## STRUMENTI E ATTIVITÀ DEI CENTRI DI COMPETENZA



## MONITORAGGIO

= monitoraggio, disseminazione delle attività svolte ed elaborazione dei dati raccolti.

**I Centri di Competenza di ANCI Lombardia**  
Oltre 300 Comuni coinvolti  
TASK FORCE di esperti a servizio dei Comuni  
Sportello attivo per la raccolta dei quesiti [sportello@anci.lombardia.it](mailto:sportello@anci.lombardia.it)  
Webinar e laboratori  
Monitoraggio delle attività e delle Missioni

**Il PNRR in numeri**  
Le missioni e le componenti del PNRR fino ad oggi approvate

**Missione 1: Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura**  
MSC1 - Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA  
MSC2 - Digitalizzazione, innovazione e competitività nel Mezzogiorno  
MSC3 - Turismo e cultura 4.0

**Missione 2: Rivoluzione verde e transizione ecologica**  
MSC1 - Agricoltura sostenibile ed economia circolare  
MSC2 - Transizione energetica e mobilità sostenibile  
MSC3 - Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici  
MSC4 - Tutela del territorio e delle risorse idriche

**Missione 3: Infrastrutture per una mobilità sostenibile**  
MSC1 - Rete ferroviaria ad alta velocità/capacità e servizi  
MSC2 - Intermodalità logistica integrata

**Missione 4: Istruzione e ricerca**  
MMC1 - Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione  
MMC2 - Dalla ricerca all'impresa

**Missione 5: Coesione e inclusione**  
MSC1 - Digitalizzazione per il lavoro  
MSC2 - Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e territorio  
MSC3 - Interventi speciali per la coesione territoriale

**Missione 6: Salute**  
MSC1 - Reti di prossimità, strutture e telemedicina per la prevenzione  
MSC2 - Innovazione, ricerca e digitalizzazione del sistema sanitario

**I laboratori del Centro di Competenza di ANCI Lombardia**

9 Marzo **1° laboratorio Piano per asili nido e scuole materne**  
Coordinato da Maurizio Cabras

10 Marzo **1° laboratorio Green communities M2C1**  
Coordinato da Gioia Gibelli e Valeria

16 Marzo **1° laboratorio Investimenti di rigenerazione urbana**  
Coordinato da Paolo Cottino e E

16 Marzo **1° laboratorio Attrattività dei borghi MSC**  
Coordinato da Francesca Bertozzi

17 Marzo **1° laboratorio Servizi e Infrastrutture Sociali**  
Coordinato da Alessandro Olivetti

**Le prossime attività**

12 aprile 2023 ore 09:30 - 2° laboratorio  
13 aprile 2023 ore 10:30 - 2° laboratorio  
17 aprile 2023 ore 10:30 - 2° laboratorio  
17 aprile 2023 ore 14:30 - 2° laboratorio  
19 aprile 2023 ore 10:30 - 2° laboratorio

**F.O.I. Fondo Opere Indifferibili 2023 Riepilogo delle scadenze**  
Fondo per fronteggiare l'aumento eccezionale dei prezzi dei materiali da costruzione, nonché dei carburanti e dei prodotti energetici.  
Il F.O.I. 2023 è disciplinato dall'art. 1, commi da 369 a 379 della legge di bilancio 2023 n. 197 del 29.12.2022 ([Link alla legge](#)).

Per approfondimenti si consiglia l'evento dedicato:  
**19 giugno 2023 WEBINAR Fondo Opere Indifferibili**  
Organizzato da ANCI, Ministero dell'Economia e delle Finanze e Upi - Unione Province d'Italia  
[Link alla registrazione e alla slide presentata](#)

**Fondo per l'avvio delle opere indifferibili II sem. 2023**  
Preassegnazione (o semplificata) (comma 370, art. 1):  
• **Le Amministrazioni finanziatrici o titolari** individuano gli interventi potenzialmente beneficiari di una preassegnazione pari al 10% dell'importo di cui al decreto di assegnazione e predispongono l'elenco degli enti potenzialmente destinatari della preassegnazione, completo dei codici CUP.  
• **gli enti** individuati nel predetto elenco, se interessati, **devono confermare**, entro i venti giorni successivi alla pubblicazione degli elenchi, l'accettazione del contributo tramite il sistema informativo REGIS.

Procedura ordinaria (comma 369 ss., art. 1):  
• **gli enti** presentano una domanda di accesso al Fondo secondo le modalità descritte dal decreto 10 febbraio 2023 del Ministero dell'Economia e delle Finanze ([LINK](#)), che disciplina procedura e requisiti necessari.

Procedura di riallineamento (art. 18, comma 4-bis, d.l. 44/2023):  
• **Rivolta a interventi ricadenti in una delle casistiche illustrate nella slide 32, illustrata nel sopraccitato webinar e riportata di seguito.**

## LE MISURE COINVOLTE NEL PROGETTO

### M1

DIGITALIZZAZIONE,  
INNOVAZIONE,  
COMPETITIVITÀ E CULTURA

M1C3 Inv. 2.1  
Attrattività dei borghi

Linea A

Linea B

33

Comuni  
supportati

### M2

RIVOLUZIONE VERDE E  
TRANSIZIONE  
ECOLOGICA

M2C1 Inv. 3.2  
Green Communities

4

enti  
supportati

### M4

ISTRUZIONE E  
RICERCA

M4C1 Inv. 1.1  
Piano per asili nido e scuole  
dell'infanzia e servizi di  
educazione e cura per la  
prima infanzia

241

Comuni  
supportati

### M5

INCLUSIONE E  
COESIONE

M5C2 Inv. 2.1  
Investimenti in progetti di  
rigenerazione urbana, volti  
a ridurre situazioni di  
emarginazione e degrado  
sociale

82

Comuni  
supportati

### M5

INCLUSIONE E COESIONE

M5C3 Inv. 1.1.1  
Potenziamento dei servizi e  
delle infrastrutture sociali di  
comunità

21

Comuni  
supportati

+

### M2

RIVOLUZIONE VERDE E  
TRANSIZIONE  
ECOLOGICA

M2C4 Inv. 2.2  
«Piccole e medie opere»  
Interventi per la resilienza,  
la valorizzazione del  
territorio e l'efficienza  
energetica dei Comuni

1665+603

Comuni  
coinvolti

M1

M1C3 INV. 2.1  
Attrattività dei borghi



Comuni finanziati (33)

M2

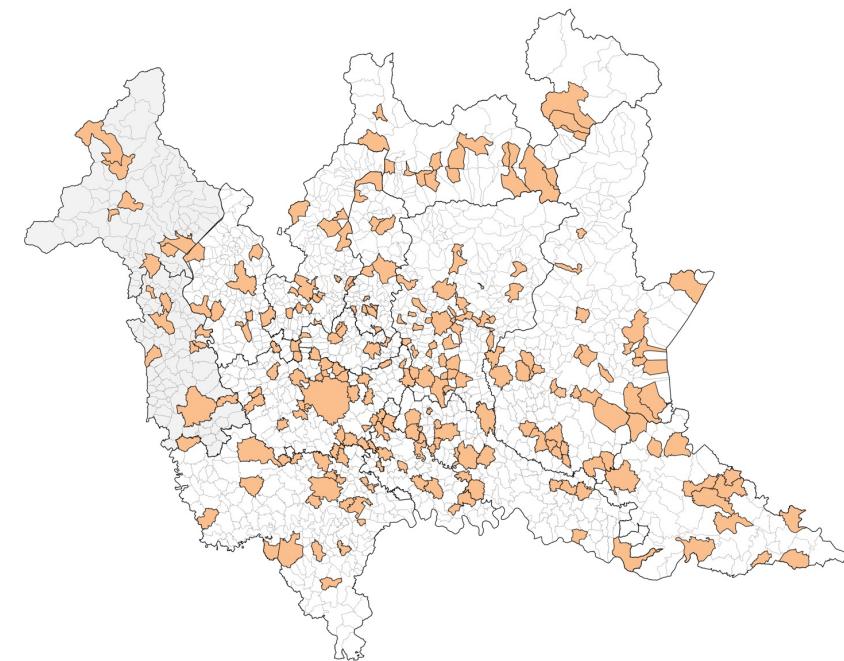
M2C1 INV. 3.2  
Green communities



Enti finanziati (3)

M4

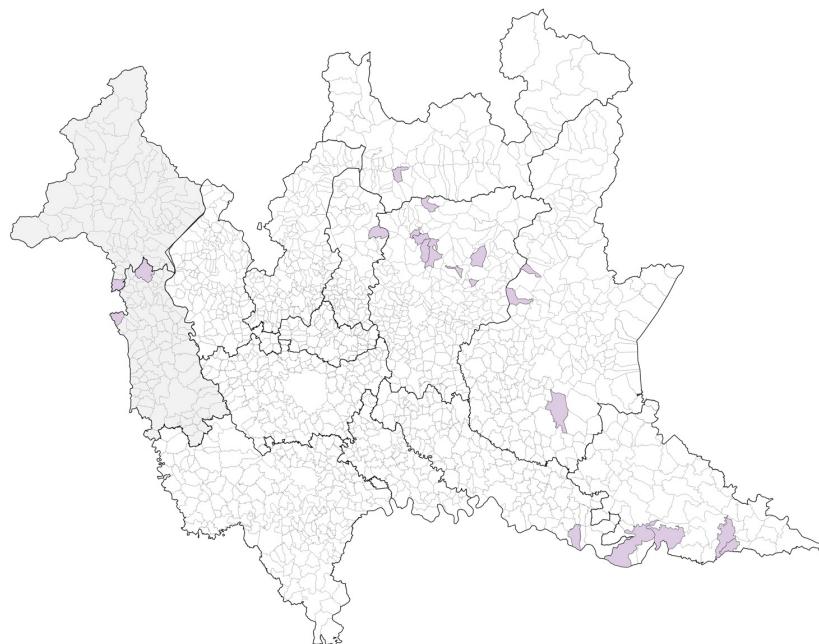
M4C1 INV. 1.1  
Piano Asili nido, scuole infanzia, servizi educazione cura  
prima infanzia



Comuni finanziati (241)

M5

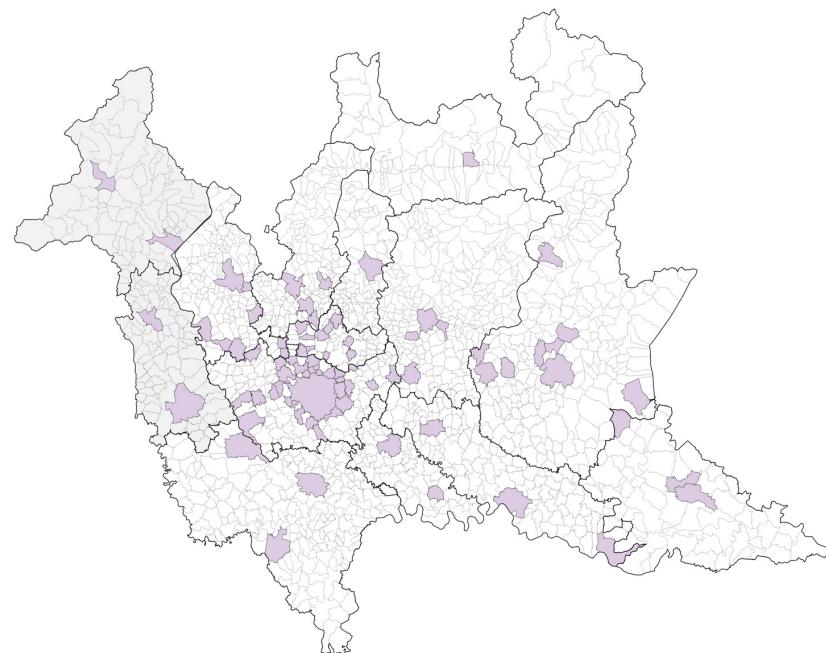
M5C3 INV. 1.1  
Strategia Nazionale Aree  
Interne



Comuni capofila di domande  
ammesse a finanziamento (21)

M5

M5C2 INV. 2.1  
Investimenti di rigenerazione urbana per ridurre emarginazione  
e degrado

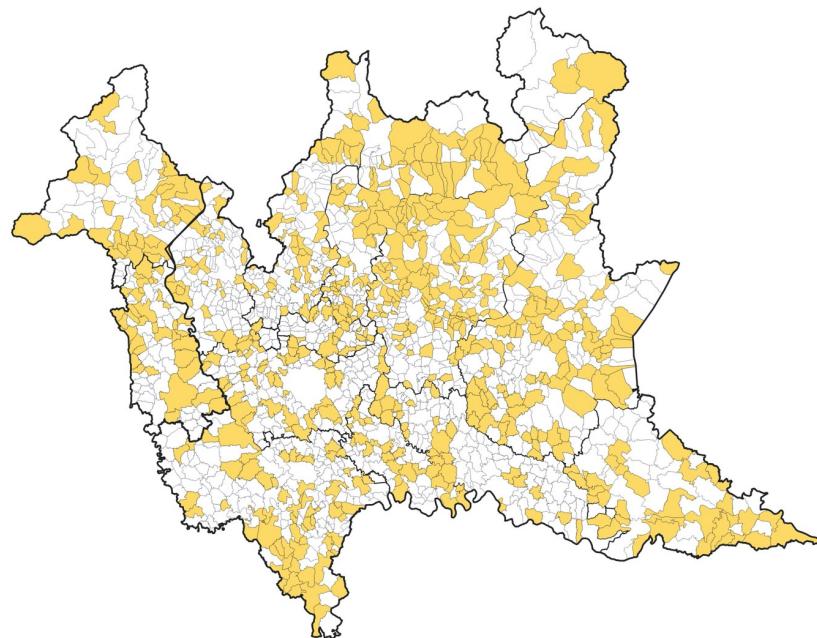


Comuni finanziati (82)

MAPPE PER CAPIRE,  
VERIFICARE, PROGRAMMARE,  
DECIDERE

«**medie opere**»

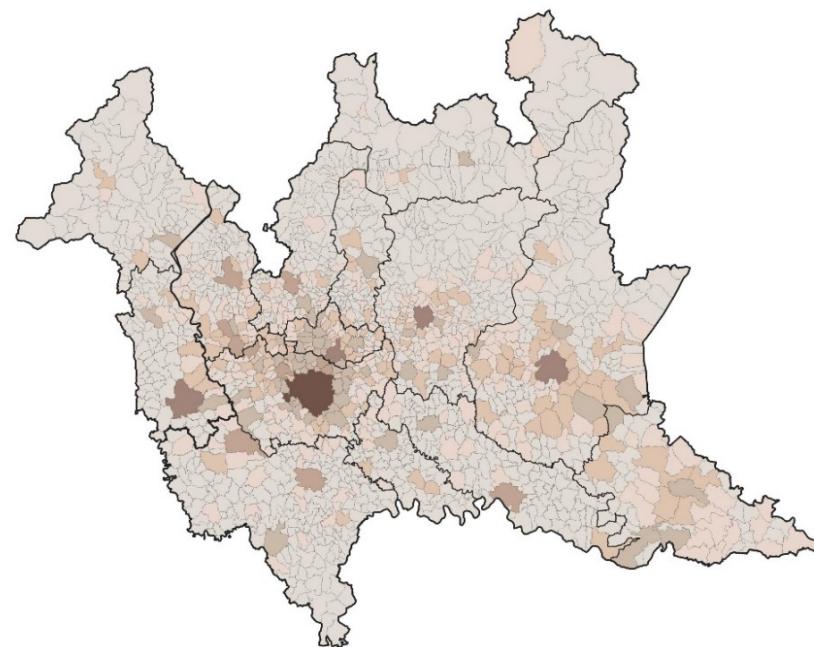
(art. 1 comma 139 e ss. della Legge n. 145/2018)



 Comuni finanziati per «medie opere»

«**piccole opere**» annualità 2020-2024

(art.1, commi 139 e ss., della legge n.160 del 2019)



M2

M2C4 INV2.2

«**Piccole e medie opere**»

Interventi per la  
resilienza, la  
valorizzazione del  
territorio e l'efficienza  
energetica dei Comuni

«Centri di Competenza: supporto ai Comuni per l'attuazione del PNRR»,  
in collaborazione con Fondazione Cariplo

## STRUMENTI DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE (*in essere*)

The screenshot shows the EdilComune website interface. At the top, the logo 'EdilComune' is displayed. Below it, a navigation bar includes 'Home', 'Community', 'News', 'Multimedia', and 'Comunicati Stampa'. The main content area features three article cards, each with a 'COMMUNITY' tag: 'Centri di Competenza del PNRR' (with a landscape image), 'Modulistica edilizia unificata' (with a bridge image), and 'Pianificazione di Protezione Civile' (with a construction site image). At the bottom, a text box reads 'EdilComune la Community dedicata all'edilizia e all'urbanistica'.

[https://www.edilcomune.it/ec\\_community/centri-di-competenza/](https://www.edilcomune.it/ec_community/centri-di-competenza/)

The screenshot shows the ANCI Lombardia website. At the top, the logo 'LA CASA DEI COMUNI ancilombardia' is visible. To the right, there are icons for 'CHI SIAMO', 'ORGANI', 'COME ASSOCIARSI', 'CONTATTI NEWSLETTER', 'LAVORA CON NOI', and 'AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE'. Below this is a navigation bar with 'NOTIZIE', 'CIRCOLARI', 'MULTIMEDIA', 'DIPARTIMENTI', and 'BILANCIO SOCIALE'. A 'TERRITORIO' tab is active, leading to a news article titled 'Centri di Competenza di ANCI Lombardia - Supporto ai Comuni per l'attuazione del PNRR'. The article is dated '28 Marzo 2023' and has the subtitle 'Documenti, informazioni e servizi per i territori'. The 'TEMI' section lists 'TERRITORIO'.

<https://anci.lombardia.it/dettaglio-news/20233281540-centri-di-competenza-di-anci-lombardia-supporto-ai-comuni-per-lattuazione-del-pnrr/>

## Nuovi STRUMENTI DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE

The screenshot shows the homepage of the 'Centri di Competenza' website. The header includes the logo and navigation menu. The main content area is in a 'LOADING' state, indicated by a large blue bar with the word 'LOADING' and a progress bar. Below the loading bar, the title 'Centri di Competenza' is visible, followed by a brief description of the project's purpose. There are also sections for 'Ultime news ed eventi' and 'Prossimi eventi'.



The screenshot shows the dashboard for the 'M4C1 1.1' measure. The header includes the logo and navigation menu. The main content area is divided into several sections: 'Adempimenti costanti' (Aggiornamento Piano dei Costi, Gestione Spese, Obbligo di Conservazione dei Documenti), 'Timeline termini' (a timeline showing dates from 30-07-2023 to 30-11-2023), 'Avvio Lavori' (Avviso pubblico n. 72461 del 10/05/23), and 'Eventi per M4C1 1.1' (a calendar for September 2023). There are also buttons for 'Overview', 'Ultime News', 'Termini e Adempimenti', 'Link e Materiali Utili', and 'FAQ'.

## ANCI LOMBARDIA IN COLLABORAZIONE CON LA REGIONERIA TERRITORIALE DELLO STATO

Attività di risoluzione quesiti ed elaborazione di FAQ

482

quesiti ricevuti  
ad ottobre 2023



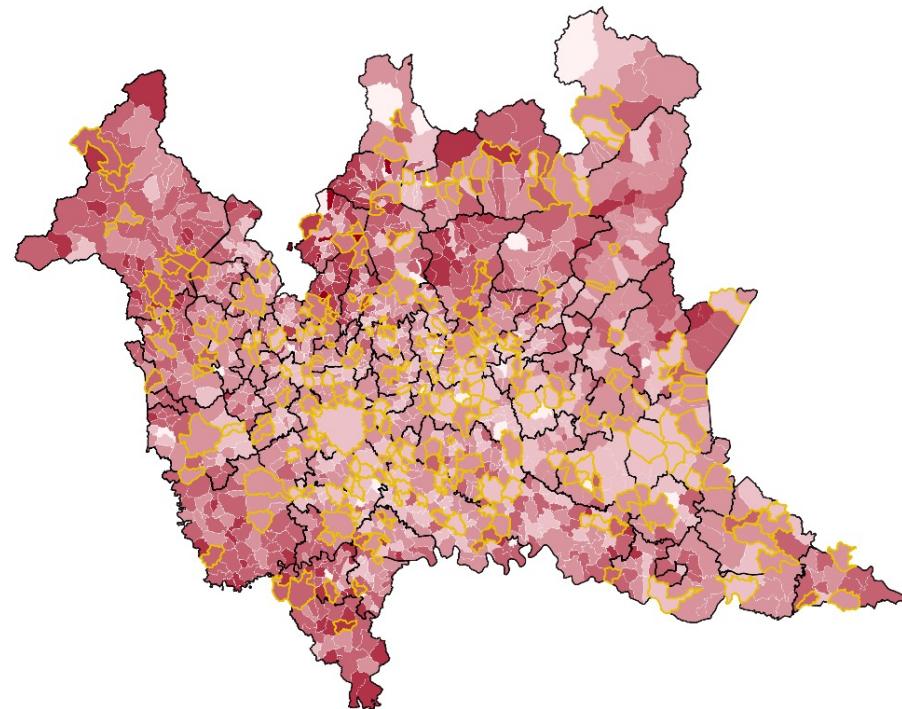
ELABORAZIONE  
DI  
FAQ

### TEMI DEI QUESITI

10	ACCORDI INVITALIA
26	TERMINI E ADEMPIMENTI
75	QUESTIONI AMMINISTRATIVE
56	GARE E APPALTI
132	RENDICONTAZIONE - REGIS
94	FONDO OPERE INDIFFERIBILI
10	PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO
34	DNSH
45	VARIE

## ANALISI ED ELABORAZIONE DI DATI

Analisi, elaborazione e rappresentazione di dati per attività di supporto agli enti locali e funzionali alle politiche territoriali di medio e lungo periodo

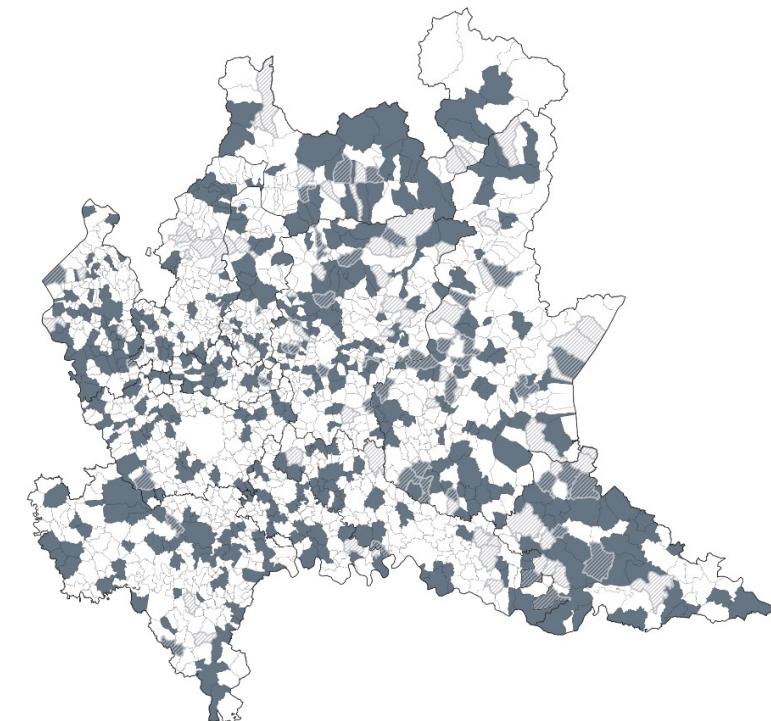


Mappa (a sinistra). Mappatura del tasso di natalità medio, annualità 2018-2021. Elaborazione grafica ANCI Lombardia.

Mappa (a destra). Mappatura degli enti beneficiari dei bandi "Interventi finalizzati all'avvio di processi di rigenerazione urbana" e "Interventi finalizzati alla riqualificazione e valorizzazione turistico-culturale dei borghi storici". Elaborazione grafica ANCI Lombardia.

### Supporto alla misura Asili: rappresentazione del tasso di natalità su base comunale

Elaborato su dati ISTAT per i singoli anni tra il 2018 e il 2021, in relazione alla popolazione media osservata nello stesso periodo



### Un caso di mappatura dei finanziamenti

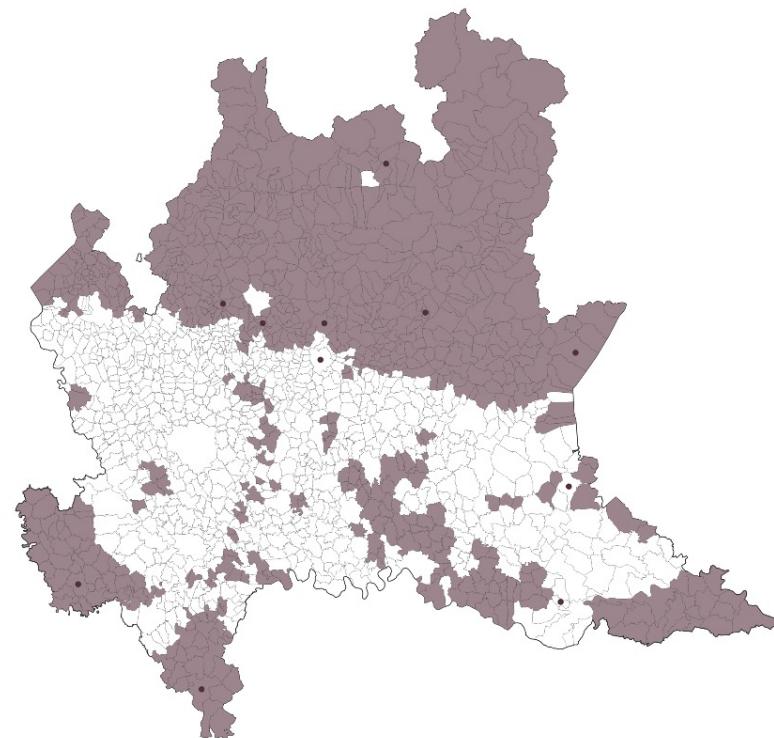
Rappresentazione degli enti beneficiari dei bandi "Interventi finalizzati all'avvio di processi di rigenerazione urbana" e "Interventi finalizzati alla riqualificazione e valorizzazione turistico-culturale dei borghi storici"

## ANALISI ED ELABORAZIONE DI DATI

Sviluppo di analisi e strumenti di supporto al rafforzamento dell'azione dei Comuni e della capacità amministrativa. Ad esempio elaborando dati e mappature finalizzate allo sviluppo di possibili sinergie tra programmazioni e politiche territoriali, anche favorendo la cooperazione con soggetti sovralocali.

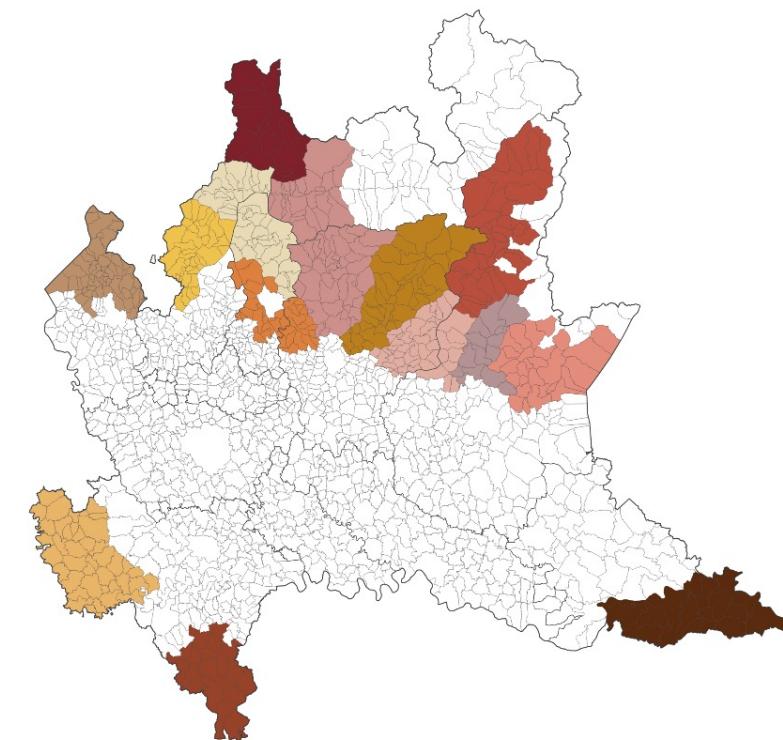
A lato due esempi di mappatura:

- le forme di governance sovracomunali e intercomunali che insistono sul territorio regionale
- gli ambiti territoriali della strategia regionale delle aree interne, che ha individuato 14 aree nei quali finanziare interventi di sviluppo locale



### Forme di governance nel territorio lombardo

- Comunità montane
- Unioni di Comuni
- Consorzio Oltrepò mantovano
- Aree interne 21-27
- Sedi dei GAL



### Aree interne 21-27 di Regione Lombardia

- 6 aree interne SNAI
- 8 aree interne regionali

Mappa (a sinistra). Mappatura delle forme di governance sovralocali nel territorio lombardo. Elaborazione ANCI Lombardia.

Mappa (a destra). Mappatura delle aree interne regionali 21-27. Elaborazione ANCI Lombardia.

## LA MAPPATURA DEL PNRR

### GLI OBIETTIVI

#### 1 / Conoscere gli investimenti per gli enti locali

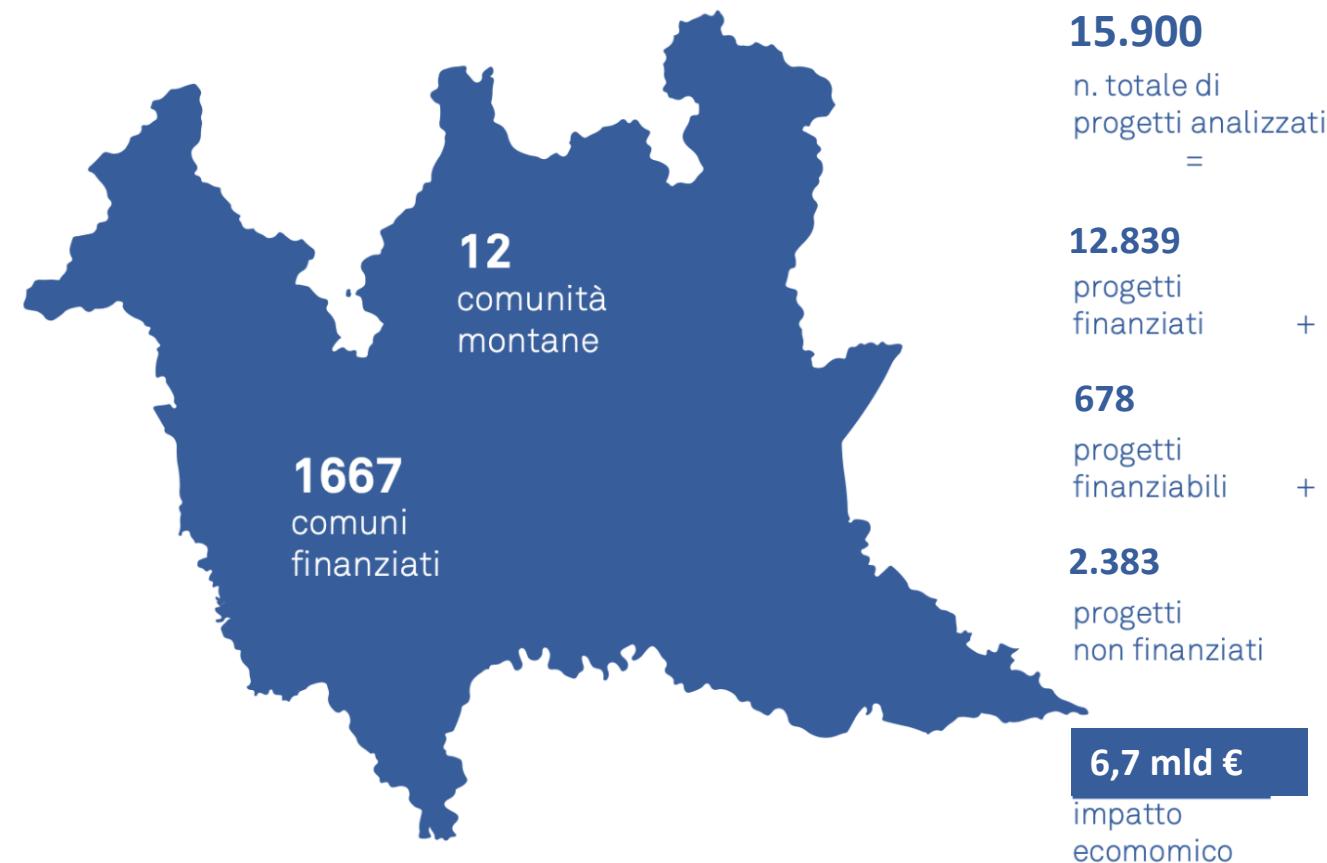
È uno strumento essenziale per conoscere gli investimenti (es. europei, nazionali e regionali) che interessano il territorio e gli enti locali

#### 2 / L'impatto sul territorio

Permette di conoscere la scala territoriale su cui operano gli investimenti del PNRR, mettendo così a disposizione dati utili per lo sviluppo di analisi, politiche e strategie

#### 3 / Integrazioni progettuali

Permette di conoscere la distribuzione dei progetti, finanziati e non, in tutto il territorio, fornendo così informazioni utili allo sviluppo di sinergie tra gli enti e di progetti integrati



## LA MAPPATURA DEL PNRR

La prima fase della **mappatura delle misure del PNRR** è stata svolta con l'obiettivo di **comprendere la portata degli investimenti che stanno interessando gli enti locali** (Comuni, Unioni di Comuni, Comunità montane, Province e Città metropolitana) della Lombardia e delle province piemontesi di Novara e del Verbano-Cusio-Ossola.

Sono stati raccolti e catalogati gli esiti dei bandi e le graduatorie relative alle proposte progettuali candidate dagli enti locali a concorrere a circa 50 differenti investimenti PNRR.

È stato costituito un database con le informazioni principali dei finanziamenti del PNRR riferiti agli enti locali lombardi e delle province di Novara e del Verbano-Cusio-Ossola.

È stato analizzato il complesso quadro di decreti ed esiti pubblicati e gestiti dai Ministeri, che presenta differenze significative legate all'accessibilità e all'omogeneità dei dati pubblicati.

Sono stati consultati oltre 150 documenti, tra graduatorie e decreti ministeriali, per ottenere **un database di oltre 15.000 voci**.

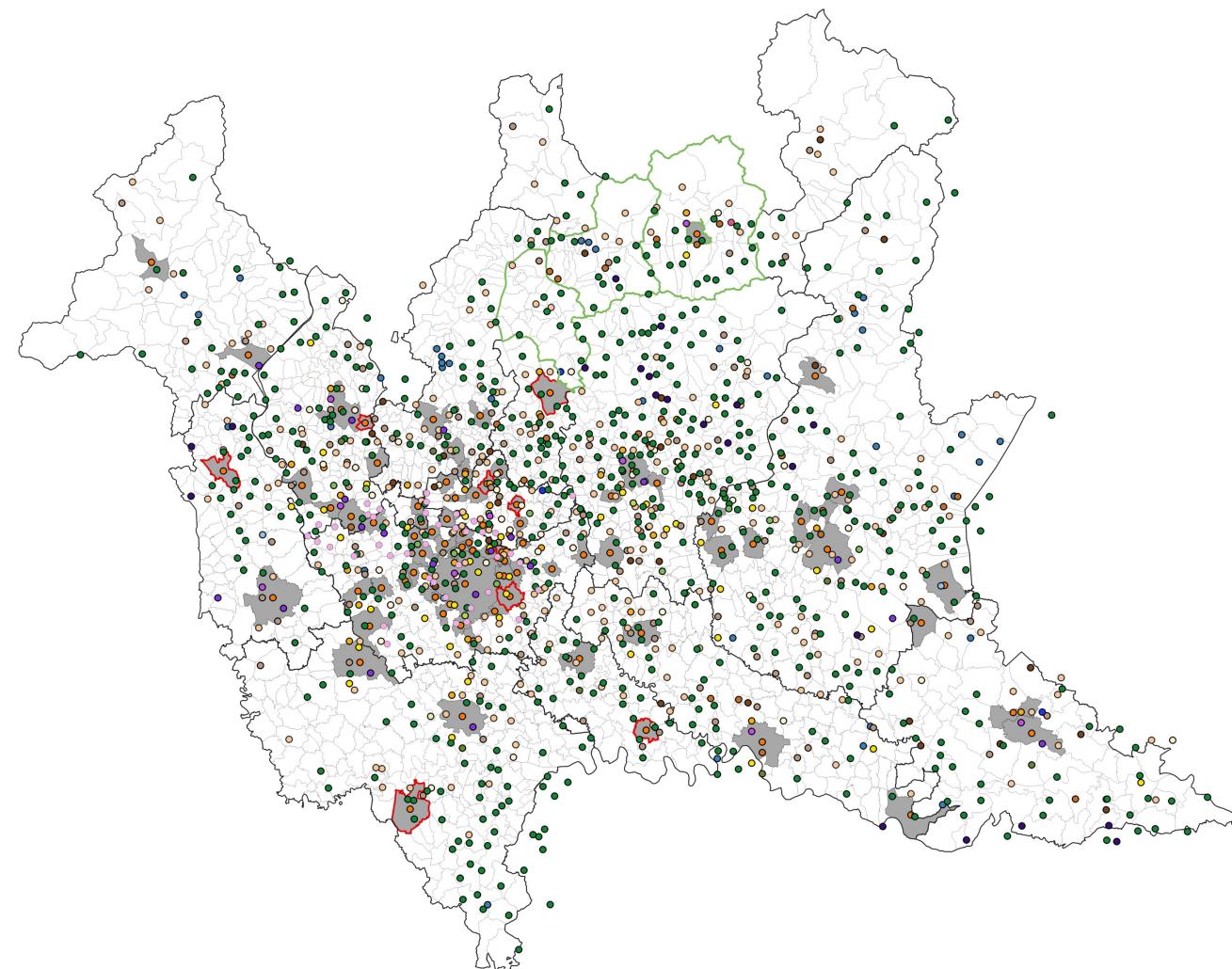
ANCI Lombardia collabora con la Presidenza della Regione Lombardia per lo **sviluppo delle *dashboard* regionali per il monitoraggio dei finanziamenti nei territori**.

L'occasione fornita dall'attività di mappatura del PNRR permette di fornire un contributo alla *dashboard* regionale attraverso un focus sui finanziamenti, e sul loro impatto, nei Comuni, nonché sulla capacità di proposta e progettazione degli enti locali, grazie alla rappresentazione dei progetti elaborati, candidati ma «non finanziati».

## LA MAPPATURA DEL PNRR

L'analisi svolta ha riguardato i finanziamenti rivolti agli enti locali riferiti a **quattro missioni del PNRR**, articolate in 10 componenti per un totale di circa 50 investimenti differenti. Per ogni misura sono stati analizzati i decreti attuativi e le relative graduatorie disponibili, per un totale di **oltre 15.000 progetti**, che sono stati classificati nelle seguenti categorie:

- **FINANZIATI**: progetti che risultano beneficiari di finanziamento
- **NON FINANZIATI**: progetti che risultano definitivamente non beneficiari di finanziamento
- **FINANZIABILI**: progetti che risultano potenzialmente beneficiari di finanziamento, per i quali non sono ancora indicati gli esiti delle procedure



Esempio di mappatura degli enti beneficiari della misura «rigenerazione urbana» (campitura grigia) e degli investimenti del PNRR rivolti agli enti locali in Lombardia e nelle province piemontesi. Elaborazione di ANCI Lombardia.

## LA MAPPATURA DEL PNRR. Dettaglio della Lombardia

<b>LOMBARDIA</b>	<b>M1</b>	<b>9.111</b> progetti presentati	finanziati - 7750 finanziabili - 90 non finanziati - 1271
<b>14.594</b> progetti presentati	<b>M2</b>	<b>3.077</b> progetti presentati	finanziati - 2498 finanziabili - 378 non finanziati - 201
<b>39</b> investimenti	<b>M4</b>	<b>1418</b> progetti presentati	finanziati - 753 finanziabili - 19 non finanziati - 646
<b>6,2 mld €</b> impatto economico	<b>M5</b>	<b>988</b> progetti presentati	finanziati - 817 finanziabili - 120 non finanziati - 51

Schema 2 – Numero dei progetti presentati in Regione Lombardia e relativo impatto economico. Aggiornamento al 23 febbraio 2023, con la misura M4C1 Inv. 3.3 aggiornata al 10 marzo 2023.

Estratto pag. 132 della pubblicazione a cura dei Centri di Competenza di ANCI Lombardia «L'attuazione del PNRR in Lombardia».

Link: <https://anci.lombardia.it/documenti/16275-BOOK%20208%20PUBBLICAZIONE%20ANCI.pdf>

## ATTIVITÀ DI COORDINAMENTO E COLLABORAZIONE CON REGIONE LOMBARDIA

ANCI Lombardia partecipa al **Gruppo di Lavoro per l'attuazione del PNRR**, istituito presso la **Giunta di Regione Lombardia**, avente le seguenti finalità:

- realizzazione degli interventi secondo il cronoprogramma definito dal PNRR;
- messa a punto dei dati finanziari, fisici e procedurali da inviare al sistema di monitoraggio gestito dal Dipartimento Ragioneria generale dello Stato;
- l'attivazione di procedure per gli interventi di competenza, secondo quanto previsto dalla normativa nazionale ed europea vigente;
- la gestione delle risorse finanziarie assegnate dal Ministero dell'economia.

La collaborazione tra ANCI Lombardia e Regione Lombardia ha permesso lo sviluppo di attività, scambi e interlocuzioni puntuali, organizzate in base alle necessità emerse, a titolo di esempio:

- Regione Lombardia ha partecipato ai **Laboratori del Centro di Competenza di ANCI Lombardia**, con la Direzione Generale D.G. Autonomia e Cultura, con la Direzione Generale Istruzione, Università, Ricerca, Innovazione e Semplificazione, con la Direzione Generale Turismo, Marketing territoriale e Moda, con Aria s.p.a.
- ANCI Lombardia e Regione Lombardia collaborano al fine di sviluppare **una *dashboard* che permetta la rappresentazione, l'analisi dei finanziamenti e dell'impatto del PNRR** nel territorio regionale.

## PAsS

### PNRR Assistenza e Supporto a Comuni e Province lombarde

La piattaforma è stata sviluppata nell'ambito di un accordo tra ANCI Lombardia e Polis Lombardia per il monitoraggio strategico delle attività degli esperti di Funzione Pubblica per l'attuazione del PNRR.

La Piattaforma digitale collaborativa PAsS supporta le amministrazioni degli Enti Locali coinvolte nelle attività facenti capo agli esperti reclutati da Regione Lombardia, e non solo. Tramite l'utilizzo, i Comuni e le Province hanno la possibilità di:

- > **Conoscere**, consultare le attività e le informazioni riguardanti il lavoro degli esperti
- > **Richiedere** assistenza riguardo specifiche procedure selezionate
- > **Monitorare** lo stato delle pratiche approvate, prese in carico e in lavorazione
- > **Consultare** i report di monitoraggio e analisi
- > **Ricevere supporto** per meglio orientarsi tra le opportunità messe in campo dal PNRR

## OSSERVATORIO SVILUPPO LOMBARDIA

STRUTTURA OPERATIVA PER IL SUPPORTO AL SISTEMA TERRITORIALE LOMBARDO

L'«Osservato Sviluppo Lombardia» è stato costituito da Regione Lombardia, ANCI Lombardia e IFEL per predisporre e realizzare azioni di **ricerca, supporto, consulenza e assistenza** in favore dei Comuni lombardi nell'ambito di politiche e programmi della Regione Lombardia o in collaborazione con singoli Comuni, associazioni tra Comuni, enti o società partecipate da Comuni ovvero dalla Regione Lombardia, nonché con gli enti del servizio sanitario regionale.

Lo spettro di azione dell'Osservatorio è ampio e riguarda le materie: finanza locale, investimenti, riscossione, rigenerazione urbana, personale, welfare e sistema socio sanitario, fondi strutturali, digitale, trasporto pubblico e mobilità, politiche attive per il lavoro.

10 ML. ABITANTI, 1504 COMUNI, 12 PROVINCE

Le linee di attività prioritarie dell'Osservatorio sono:

- banca dati della finanza territoriale,
- supporto ai Comuni per la realizzazione di **lavori pubblici e programmi di rigenerazione urbana**,
- creazione di un Centro di Competenza per il supporto ai Comuni per i programmi legati al nuovo ciclo di **programmazione dei fondi Europei 2021-2027**.

## LA RETE DI COLLABORAZIONI

L'avvio di collaborazioni (istituzionali, tecniche e specialistiche) favorisce lo sviluppo di rapporti continuativi volti a garantire il monitoraggio, la verifica dell'impatto, la programmazione pluriennale e l'integrazione delle politiche pubbliche di investimento nei territori

### **ANCI LOMBARDIA ↔ ISTITUTI DI RICERCA**

/ Accordo quadro con il **Politecnico di Milano** al fine di mettere in rete e sviluppare iniziative di formazione, ricerca e condivisione con i Dipartimenti e i Centri di ricerca dell'Ateneo

/ Accordo quadro con il **Dipartimento Architettura e Studi Urbani (DASU)** del Politecnico di Milano

### **ANCI LOMBARDIA ↔ ASSIMPREDIL**

/ Collaborazione con l'associazione dei costruttori al fine di approfondire l'effettiva realizzazione degli interventi, con un particolare focus sullo svolgimento e sullo status di gare e agli appalti

## CONSIDERAZIONI GENERALI EMERSE DALL'ATTIVITÀ DEI CENTRI DI COMPETENZA

L'accompagnamento ai Comuni nella candidatura ai bandi per i «borghi storici» e, ora, il supporto ai beneficiari di 6 misure del PNRR hanno permesso di sperimentare un metodo (il **Centro di Competenza**) e degli strumenti utili e richiesti dai Comuni:

- **informazione e formazione**, per fornire l'assistenza e le competenze necessarie ai soggetti attuatori per la 'messa a terra' degli investimenti;
- **approfondimento di tematiche puntuali** per accompagnare gli enti locali nei temi più complessi, per la loro trasversalità e novità: quali l'utilizzo della piattaforma **ReGIS** e l'attuazione del **DNSH**;

- **l'assistenza di esperti altamente qualificati** per risolvere i quesiti degli enti locali, per fornire strumenti per affrontare l'attuazione dei progetti;
- **la raccolta, l'analisi e la rappresentazione di informazioni e dati** relativi attività dei Comuni e del PNRR, per comprendere le criticità, lo stato di avanzamento e l'impatto degli investimenti nel territorio lombardo.

### **STRUMENTI PER IL FUTURO.**

**Per accompagnare processo di irrobustimento e riordino territoriale istituzionale del sistema lombardo delle autonomie locali.**

## ULTERIORI PRIORITÀ EMERSE DAI COMUNI

Nello svolgimento delle attività di supporto ai Comuni il Centro di Competenza ha messo in luce alcune questioni prioritarie per la buona riuscita del Piano:

- la sperimentazione di progetti e interventi su larga scala ha permesso lo **sviluppo di pratiche ed esempi virtuosi**, di cui sarebbe utile la diffusione;
- le Misure si concentrano su interventi puntali, senza insistere su una **visione integrata del territorio e degli interventi**, che può avvenire incentivando sinergie tra i progetti e i finanziamenti di cui sono beneficiari i Comuni;
- i finanziamenti hanno insistito, in larga parte, in progetti connessi ad opere, a cui sarebbe utile far seguire lo **sviluppo dei servizi e di un sistema connesso alle opere**, per permettere azioni rivolte alle comunità;

- Un ampio numero di Comuni coinvolti ha espresso la richiesta di essere formati e informati con attività e servizi a loro dedicati, per permettere lo **sviluppo di competenze presso gli enti locali**;

- ad oggi il PNRR garantisce finanziamenti relativi ad investimenti, **non permette il riconoscimento delle 'spese correnti'**. Ciò comporta rischi legati alla piena attuazione degli interventi e, in particolare, la loro sostenibilità degli stessi.

### ULTERIORI ATTIVITÀ

- potenziare il **coordinamento regionale del PNRR**, al fine di monitorare, analizzare e rappresentare l'andamento e l'impatto del PNRR nei territori;
- intervenire per favorire una messa a sistema degli interventi – spesso puntuali – per **garantire analisi e supporto** allo sviluppo di una progettazione e un coordinamento sovralocale.

## PROSPETTIVE: UN RAPPORTO PERMANENTE TRA ANCI LOMBARDIA E LA COMMISSIONE SPECIALE PNRR, MONITORAGGIO SULL'UTILIZZO DEI FONDI EUROPEI ED EFFICACIA DEI BANDI REGIONALI DEL CONSIGLIO REGIONALE DELLA LOMBARDIA

I Centri di Competenza di ANCI Lombardia sono strumenti in grado di **sostenere politiche dei Comuni lombardi**, e in particolare i «piccoli Comuni», con l'obiettivo di individuare **strumenti e forme di supporto** nella prospettiva di un **riordino istituzionale territoriale**.

Con il supporto di Regione Lombardia e, in particolare, del Consiglio regionale, con la Commissione speciale PNRR è possibile **sviluppare un rapporto continuativo** volto a **garantire il monitoraggio**, la verifica d'impatto, la programmazione pluriennale e **l'integrazione delle politiche pubbliche di investimento** nei territori.

Si richiamano le indicazioni date dal Consiglio regionale a chiusura della scorsa legislatura (*Nota di Aggiornamento al DEFR*, deliberazione 29 novembre 2022 N. XI/2578):

- continuare nella **rigorosa programmazione e gestione delle risorse a disposizione de territorio lombardo** mediante il coinvolgimento degli enti locali, anche, istituendo la cabina di regia regionale tra i diversi livelli istituzionali;
- effettuare uno studio/ricerca sui bandi di finanziamento per gli enti locali degli ultimi due anni, con l'obiettivo di definire una migliore **programmazione delle risorse disponibili a realizzare gli interventi considerati idonei ma non finanziati per l'esaurimento dei fondi a disposizione**;
- **promuovere gli strumenti di semplificazione dei bandi agli enti locali** per la loro predisposizione e partecipazione agli stessi, con momenti formativi, anche a distanza, facendo anche leva sui Centri di Competenza;

## PRIORITÀ PRIORITARIE EMERSE DAI COMUNI: ANTICIPAZIONI DI CASSA

### - [Circolare del 27 aprile 2023, n. 19](#)

Temi trattati: utilizzo del sistema ReGiS per gli adempimenti PNRR e **modalità di attivazione delle anticipazioni di cassa a valere sulle contabilità di tesoreria NGEU**

### - Con riguardo ai c.d. «*progetti in essere*»: [Circolare esplicativa del 24 luglio 2023, n. 25](#)

Temi trattati: **linee guida operative relative alle modalità di attivazione delle anticipazioni di cassa a valere sulle contabilità di tesoreria NGEU**

Anticipazioni destinate al finanziamento dei «**nuovi progetti**» → fino al 10 %

\*In casi eccezionali, debitamente motivati, l'anticipazione può essere anche superiore al 10 %

La richiesta di anticipazione deve essere motivata e, in particolare, deve emergere che: sussistano esigenze di cassa; il progetto sia finanziato con fondi a valere sul bilancio dello Stato; che non ci siano requisiti per poter accedere al circuito ordinario della misura su cui il progetto insiste.

La richiesta deve essere presentata tramite ReGiS inserendo anche l'importo dell'anticipazione richiesta.

**Maurizio Cabras,**  
Responsabile area progetti e PNRR di ANCI Lombardia

**Chiara Labò, Jessika Ronchi**  
Coordinamento progettuale

**Andrea Brambilla, Michele Butta, Martina Manna, Gabriele Mirulla, Nicolò Zenduri**  
Supporto tecnico e istruttorio

25 ottobre 2023