

## La sfida del PNRR nella fase di attuazione degli interventi nell'area metropolitana milanese e nelle province di Lodi e Monza Brianza

La fase di avvio e i primi risultati della ricerca in corso sull'attuazione degli investimenti del PNRR relativi al settore delle costruzioni

*Dr.ssa Nicoletta Fayer*  
*Assimpredil Ance - Area Legale Contratti Lavoro*

*Milano 16 gennaio 2024*

# La collaborazione tra ANCI Lombardia e Assimpredil Ance

Con un accordo siglato a settembre 2023, **ANCI Lombardia** e **Assimpredil Ance** hanno inteso sviluppare una collaborazione, al fine di **conoscere, monitorare e analizzare gli interventi di attuazione del PNRR** nei territori della **Città metropolitana di Milano** e delle **Province di Lodi e Monza Brianza**



La collaborazione ha lo scopo di:

- **raccogliere buone pratiche e sviluppare suggerimenti e indicazioni** a supporto delle stazioni appaltanti e degli operatori, anche in vista di successivi affidamenti e per la messa a terra delle opere del PNRR;
- **evidenziare elementi di criticità** che possono ostacolare o rallentare la realizzazione degli interventi, promuovendo le azioni necessarie per una ripresa dei lavori nei tempi preventivati.

## L'avvio del monitoraggio dello stato di avanzamento dei progetti

- Il *focus* riguarda in particolare la fase di:
  - aggiudicazione lavori
  - stipula contratto
  - esecuzione lavori
  - collaudo



- Con un monitoraggio di:
  - **tempi** - previsti ed effettivi - e degli eventuali ritardi
  - **modalità** (tipologie di gare, appalti, CUC/SUA, ...)
  - **relazione** impresa - enti locali



## Alcuni indicatori oggetto del monitoraggio

a)	b)	c)	d)	e)
<b>ANAGRAFICA COMUNE</b>	<b>DATI GENERALI CUP</b>	<b>STATO DI AVANZAMENTO</b>	<b>FOCUS AGGIUDICAZIONE</b>	<b>ESECUZIONE LAVORI</b>
	<ul style="list-style-type: none"><li>Misura PNRR</li><li>Descrizione progetto</li><li>Importo totale</li><li>Importo cofinanziamento Comune</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Data stipula contratto</li><li>Data avvio lavori</li><li>Data di fine lavori prevista</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Categoria prevalente</li><li>Tipologia di procedura</li><li>CUC/SUA (sì/no)</li><li>Accordo quadro (sì/no)</li><li>Importo lavori</li><li>Subappalto (sì/no)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Monitoraggio <i>in itinere</i></li></ul>

# Roadmap acquisizione dati

## **CRONOPROGRAMMA/COSTI**

### ● sottoSEZIONE: ITER DEL PROGETTO

PFTE (allegati)

Progetto definitivo (allegati)

Conferenza dei servizi decisoria (se stata prevista)

Progettazione esecutiva (allegati)

Capitolato e bando di gara (allegati)

Bando di gara (allegati)

Aggiudicazione

Allegati:

determina di aggiudicazione  
verbali della procedura di gara

Stipula contratto

Allegati:

contratto d'appalto

Esecuzione dei lavori

Allegati:

verbale di consegna lavori  
verbale di fine lavori

Collaudo

Allegati:

Certificato di Regolare Esecuzione

### ● sottoSEZIONE: PIANO DEI COSTI con importi (non sempre compilato)

### ● sottoSEZIONE: QUADRO ECONOMICO con importi

# L'individuazione dei primi Comuni campione

- **In questa fase di start up**, la ricerca ha ad oggetto il coinvolgimento di una serie di **Comuni campione**, ciò anche per **definire e rifinire un metodo di indagine e ricerca** funzionale agli obiettivi perseguiti.

Il **territorio di riferimento della ricerca**, che coincide con l'ambito territoriale di competenza di Assimpredil Ance, ricomprende 248 Comuni, di cui:

- 133 Comuni della Città metropolitana di Milano
- 60 Comuni della provincia di Lodi
- 55 Comuni nella provincia di Monza e Brianza



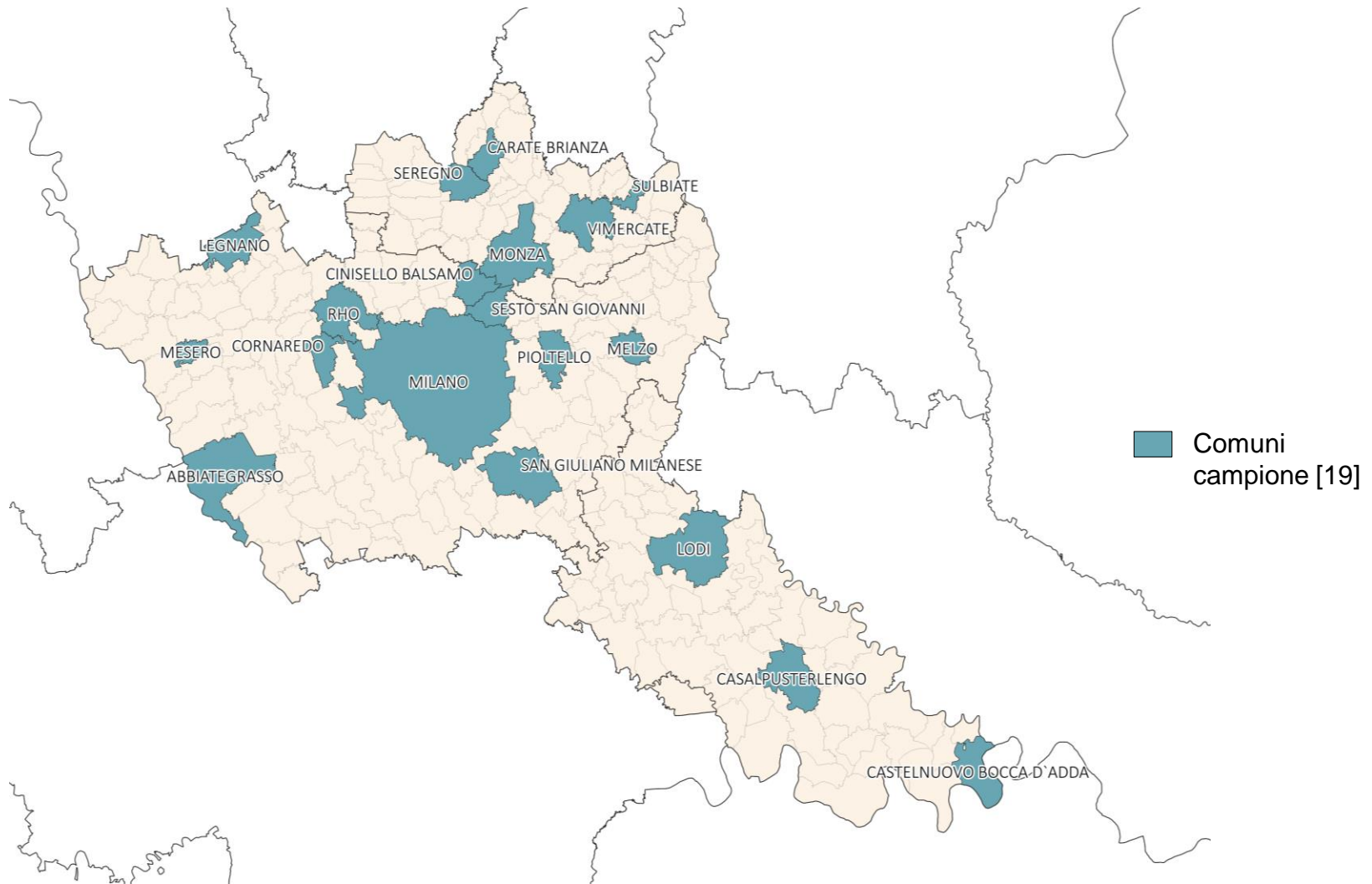
Di questi 248, **19 Comuni** sono l'obiettivo di un primo monitoraggio:

- 11 Comuni dalla Città Metropolitana di Milano
- 5 Comuni dalla provincia di Monza e Brianza
- 3 Comuni dalla provincia di Lodi.

# I Comuni campione

- a. **i Comuni capoluogo di provincia** [3 Comuni]: Lodi, Milano, Monza
- b. **tutti i Comuni con n. abitanti maggiore di 50.000** [4 Comuni]:
  - i. Provincia di Lodi [0]
  - ii. Città metropolitana di Milano [4]: Sesto San Giovanni, Cinisello Balsamo, Legnano, Rho
  - iii. Provincia di Monza Brianza [0]
- c. **Comuni con n. di abitanti compresi tra 25.000 e 50.000** [5 Comuni]
  - i. Provincia di Lodi [0]
  - ii. Città metropolitana di Milano [3]: San Giuliano Milanese, Abbiategrasso, Pioltello
  - iii. Provincia di Monza Brianza [2]: Seregno, Vimercate
- d. **Comuni con n. di abitanti compresi tra 5.000 e 25.000** [4 Comuni]
  - i. Provincia di Lodi [1]: Casalpusterlengo
  - ii. Città metropolitana di Milano [2]: Cornaredo, Melzo
  - iii. Provincia di Monza Brianza [1]: Carate Brianza
- e. **Comuni con n. di abitanti minore/uguale a 5.000** [3 Comuni]
  - i. Provincia di Lodi [1]: Castelnuovo Bocca d'Adda
  - ii. Città metropolitana di Milano [1]: Mesero
  - iii. Provincia di Monza Brianza [1]: Sulbiate

# I Comuni campione



Elaborazione dei Centri di Competenza di ANCI Lombardia



## Gli investimenti PNRR di cui sono beneficiari i Comuni campione

- Sono stati individuati **9 investimenti PNRR**, relativi prevalentemente al settore delle costruzioni, che coinvolgono le amministrazioni comunali in qualità di Soggetti attuatori che sono relativi, prevalentemente, alla costruzione materiale di opere.

Amministrazione titolare	Investimento	Nome e misura
Ministero della Cultura	M1C3 2.1	Attrattività dei Borghi
Ministero dell'Istruzione e del Merito	M2C3 1.1	Piano di sostituzione di edifici scolastici e riqualificazione energetica
Ministero dell'Istruzione e del Merito	M4C1 1.1	Piano per asili nido e scuole dell'infanzia
Ministero dell'Istruzione e del Merito	M4C1 1.2	Piano di estensione del tempo pieno e delle mense
Ministero dell'Istruzione e del Merito	M4C1 3.3	Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	M5C2 2.3	PINQuA Programma Innovativo Nazionale sulla Qualità dell'Abitare
Ministero dell'Interno	M5C2 2.1	Rigenerazione Urbana
Ministero dell'Interno	M5C2 2.2	Piani Urbani Integrati
PCM – Dipartimento per lo sport	M5C2 3.1	Sport e inclusione sociale

- In un **prima fase** di attività sono stati rilevati alcuni **indicatori** relativi allo **stato di avanzamento dei progetti** e applicati ai **108 progetti** inizialmente considerati.
- In particolare sono stati presi in considerazione:
  1. l'aggiudicazione
  2. la stipula contratto
  3. l'esecuzione dei lavori
  4. la fine lavori e collaudo



## a. I Comuni capoluogo di provincia [3 Comuni]:

- i. **Lodi: 2 progetti analizzati**
  - esecuzione lavori: 2
- ii. **Milano: 31 progetti analizzati**
  - aggiudicazione: 8
  - stipula contratto: 10
  - esecuzione lavori: 12
  - n. 1 progetto *in fase di approfondimento*
- iii. **Monza: 3 progetti analizzati**
  - aggiudicazione: 1
  - esecuzione lavori: 1
  - n. 1 progetto *in fase di approfondimento*



**b. Tutti i Comuni con numero abitanti maggiore di 50.000 [4 Comuni]:**

**i. Sesto San Giovanni (MI): 6 progetti analizzati**

- esecuzione lavori: 6

**ii. Cinisello Balsamo (MI): 4 progetti analizzati**

- esecuzione lavori: 4

**iii. Legnano (MI): 25 progetti analizzati**

- aggiudicazione: 1
- esecuzione lavori: 17
- fine lavori: 6
- collaudato: 1

**iv. Rho (MI): 7 progetti analizzati**

- stipula contratto: 2
- esecuzione lavori: 5





- d. **Comuni con numero di abitanti compresi tra 5.000 e 25.000** [4 Comuni]:
- i. **Casalpusterlengo (LO)**: 1 progetto analizzato
    - esecuzione lavori: 1
  - ii. **Cornaredo (MI)**: 2 progetti analizzati
    - esecuzione lavori: 2
  - iii. **Melzo (MI)**: 3 progetti analizzati
    - aggiudicazione: 2
    - esecuzione lavori: 1
  - iv. **Carate Brianza (MB)**: 6 progetti analizzati
    - esecuzione lavori: 6
- e. **Comuni con numero di abitanti di abitanti minore/uguale a 5.000** [3 Comuni]
- i. **Castelnuovo Bocca d'Adda (LO)**: 1 progetto analizzato
    - esecuzione lavori: 1
  - ii. **Mesero (MI)**: 1 progetto analizzato
    - esecuzione lavori: 1
  - iii. **Sulbiate (MB)**: 2 progetti analizzati
    - esecuzione lavori: 2

- In una **seconda fase**, dai 108 inizialmente progetti inizialmente presi in considerazione, sono stati selezionati **19 progetti (i.e.: 19 CUP), uno per ciascun Comune campione**, da utilizzare come banco di prova al fine andare a definire conclusivamente il **metodo di ricerca dello studio**, che verrà poi applicato in maniera estensiva ai progetti e ai Comuni dell'area geografica di riferimento, nonché i dati effettivamente riscontrabili e misurabili.



Proprio la definizione del **metodo di ricerca** rappresenta:

- la prima **milestone** della collaborazione fra ANCI Lombardia e Assimpredil Ance;
- il **necessario presupposto** per il prosieguo del progetto e il suo successo.