



Ragioneria
Generale
dello Stato

MONITORAGGIO PCC ADEMPIMENTI 2024

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

Saluti istituzionali

Mauro Guerra
Presidente ANCI Lombardia

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

Saluti istituzionali

Maurizio Cabras
Responsabile area progetti strategici e PNRR di
ANCI Lombardia

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

Saluti istituzionali

Michele Vitale
Direttore Generale della RTS di Milano/MB
Direzione Generale Area Nord-Ovest

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

Saluti istituzionali

Tommaso Lucia

Dirigente dell'Ufficio I della RTS di Milano/MB

Coordinatore Direzione Generale Area Nord-Ovest

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

Adempimenti 2024

Agostino Circella
Funzionario Responsabile PCC della RTS di Milano/MB
Direzione Generale Area Nord-Ovest

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

La normativa Europea ed Italiana (estratto)

- ✓ [Art. 4 D.Lgs n. 231/2002](#) - Pagamento debiti commerciali entro 30/60 gg.
- ✓ [Direttiva 2011/7/UE](#) - Lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali
- ✓ [D. Lgs. n. 192 del 2012](#) – Recepimento della Direttiva Europea 2011/7/UE
- ✓ [D.L. 35/2013 convertito nella Legge 64/2013](#) – Piattaforma per il monitoraggio dei debiti commerciali - Sanzioni per la manca iscrizione alla PCC (art. 7)
- ✓ [Legge 145/2018](#) – art. 1 c. 849-872 - Fondo di Garanzia Debiti Commerciali – Riduzione del 30% dell'indennità di risultato dei Dirigenti SSN
- ✓ [Art. 4-bis D.L. 13/2023 convertito nella Legge 41/2023](#) - Attuazione della Riforma 1.11 PNRR

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

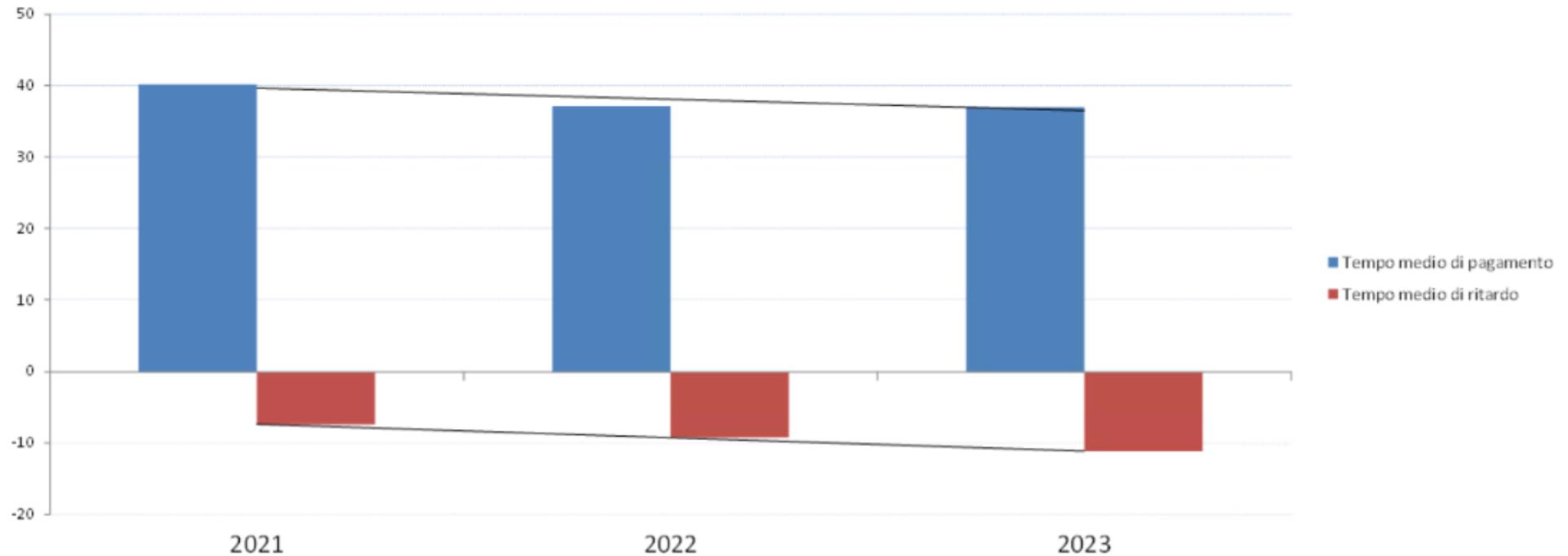
Le Circolari RGS (estratto)

- ✓ [Circolare n. 1/2003](#) - Ritardi nel pagamento delle transazioni commerciali
- ✓ [Circolare n. 17/2013](#) - Adempimenti 2014 – Obbligo iscrizione alla PCC
- ✓ [Circolare n. 27/2014](#) - Attività di riscontro dei Collegi Sindacali nelle PPAA – [Allegato](#)
- ✓ [Circolare n. 22/2015](#) - Calcolo dell'indicatore di tempestività dei pagamenti
- ✓ [Circolare n. 20/2019](#) - Supporto delle RR.TT.S in materia di Monitoraggio della PCC
- ✓ [Circolare n. 17/2022](#) - Adempimenti previsti dalla legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificata dal decreto legge 6 novembre 2021, n. 152
- ✓ [Circolare n. 1/2024](#) - Attuazione della Misura 1.11 del PNRR – Adempimenti degli organi di revisione amministrativo contabile

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

A che punto siamo dopo oltre 20 anni....

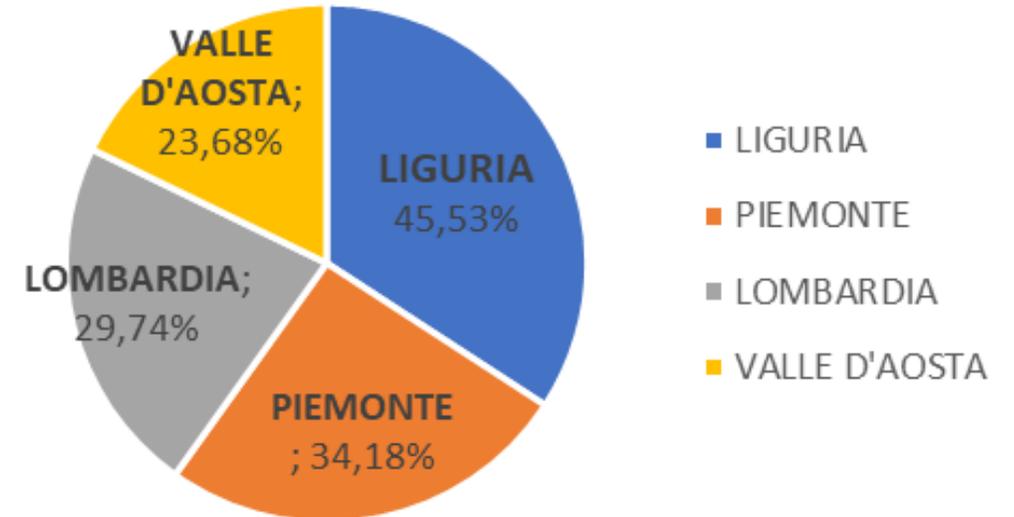
Figura A – Tempi medi di pagamento e di ritardo delle PA – fatture emesse nel I° semestre 2021 - 2023



MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

**ENTI IN RITARDO NEI PAGAMENTI – AREA NORD OVEST
 I DATI AL 31/12/2023**

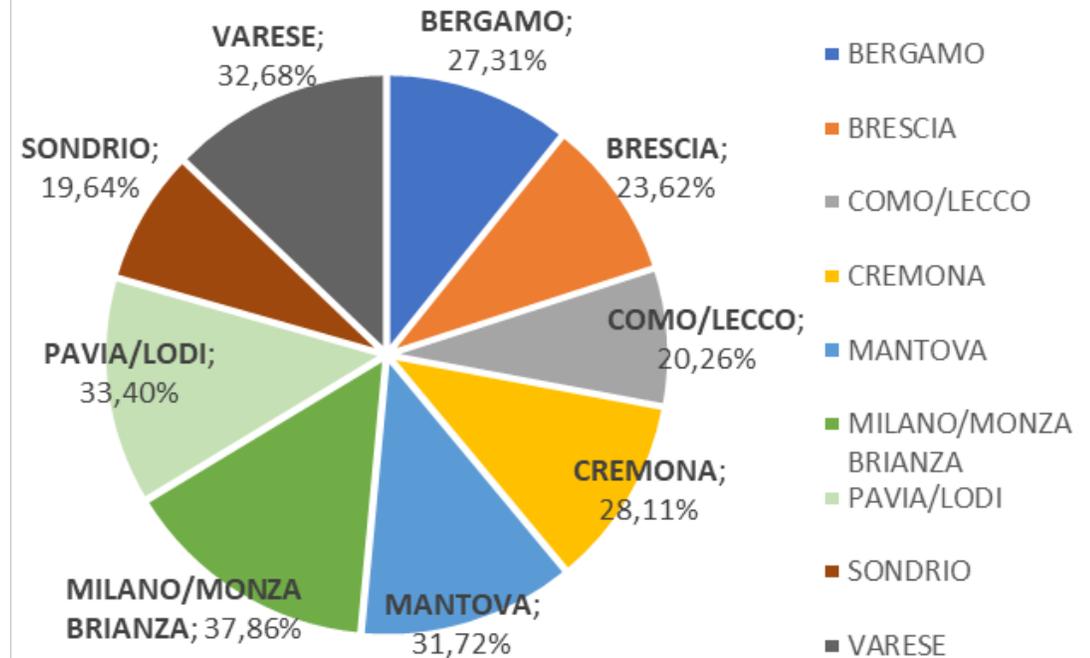
REGIONE	NUMERO ENTI	RITARDO MAGGIORE DI ZERO	% DI RITARDO REGIONE	MEDIA AREA NORD-OVEST
LIGURIA	727	331	45,53%	13,43%
PIEMONTE	2.677	915	34,18%	37,13%
LOMBARDIA	3.944	1.173	29,74%	47,61%
VALLE D'AOSTA	190	45	23,68%	1,83%
Totali / MEDIA	7.538	2.464	32,69%	100,00%



MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

ENTI IN RITARDO NEI PAGAMENTI – LOMBARDIA I DATI AL 31/12/2023

PROVINCIE LOMBARDIA	NUMERO ENTI	RITARDO MAGGIORE DI ZERO	MEDIA % DI RITARDO PROVINCIA	MEDIA REGIONE
BERGAMO	553	151	27,31%	12,87%
BRESCIA	525	124	23,62%	10,57%
COMO/LECCO	459	93	20,26%	7,93%
CREMONA	249	70	28,11%	5,97%
MANTOVA	186	59	31,72%	5,03%
MILANO/MONZA BRIANZA	964	365	37,86%	31,12%
PAVIA/LODI	482	161	33,40%	13,73%
SONDRIO	168	33	19,64%	2,81%
VARESE	358	117	32,68%	9,97%
Totali / MEDIA	3.944	1173	29,74%	100,00%



MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

Perché le norme non sono state applicate diffusamente?

- ❖ La norma è necessaria ma non sufficiente, anche se prevede sanzioni ([Allegato](#) Circ. 27/2014)
- ❖ E' necessario un contesto organizzativo e strutturale che favorisce il pagamento tempestivo
- ❖ E' necessario un cambio culturale che induce a pagare tempestivamente

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

PERCHE' E' INVECE UTILE IL PAGAMENTO TEMPESTIVO ?

- 1) immette liquidità nel tessuto economico del territorio**
- 2) contribuisce ad aumentare la fiducia verso la PA**
- 3) favorisce la normalizzazione delle attività interne alla PA**

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

L'obiettivo della Riforma n. 1.11 del PNRR

La [Riforma n. 1.11 del PNRR](#) risulta **abilitante e funzionale all'attuazione del PNRR nel suo complesso**

La valutazione del raggiungimento degli obiettivi del Target da M1C1-88 a M1C1-95 sarà effettuata per gli anni 2024 e 2025 con riferimento:

- ✓ all'indicatore del tempo medio di pagamento (**TMP**), che non deve superare i termini massimi consentiti di 30 giorni oppure di 60 giorni SOLO per il Comparto del SSN
- ✓ all'indicatore del tempo medio di ritardo (**TMR**) che non deve risultare maggiore di zero.

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

L'obiettivo della Riforma n. 1.11 del PNRR

In particolare per il tempo medio di ritardo (**TMR**)
il cui target è pari a ZERO, gli indicatori sono calcolati:

- ✓ per l'anno **2024** su un volume di **almeno l'80%** di pagamenti dell'ammontare dell'importo dovuto delle fatture ricevute nel 2024
- ✓ per l'anno **2025** su un volume di **almeno il 95%** di pagamenti dell'ammontare dell'importo dovuto delle fatture ricevute nel 2025

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

Gli indicatori ITP – TMP - TMR

TIPO	MODALITA' DI CALCOLO	PERIODO DI RIFERIMENTO	NORMATIVA	FINALITA'
ITP – Indicatore Tempo di Pagamento (annuale o trimestrale)	la somma, per ciascuna fattura emessa a titolo corrispettivo di una transazione commerciale, dei giorni effettivi	Tutte le fatture pagate nel periodo di riferimento (anche quelle di anni precedenti)	art. 33 c. 1 del D. Lgs n. 33/2013 – art. 9 DPCM 22/09/2014	Pubblicaz. su Amministr. Trasparente
TMP – Tempo medio di pagamento	intercorrenti tra la data di scadenza della fattura o richiesta equivalente di pagamento e la data di pagamento ai fornitori	fatture ricevute e scadute nel periodo di riferimento (situazione corrente senza quelle degli anni precedenti)	art. 1, comma 859, lettera b), della Legge n. 145/2018	FGDC e art. 4-bis D.L. 13/2023
TMR – Tempo medio di ritardo	moltiplicata per l'importo dovuto, rapportata alla somma degli importi pagati	fatture ricevute e scadute nel periodo di riferimento (situazione corrente senza quelle degli anni precedenti)	art. 1, comma 859, lettera b), della Legge n. 145/2018	FGDC e art. 4-bis D.L. 13/2023

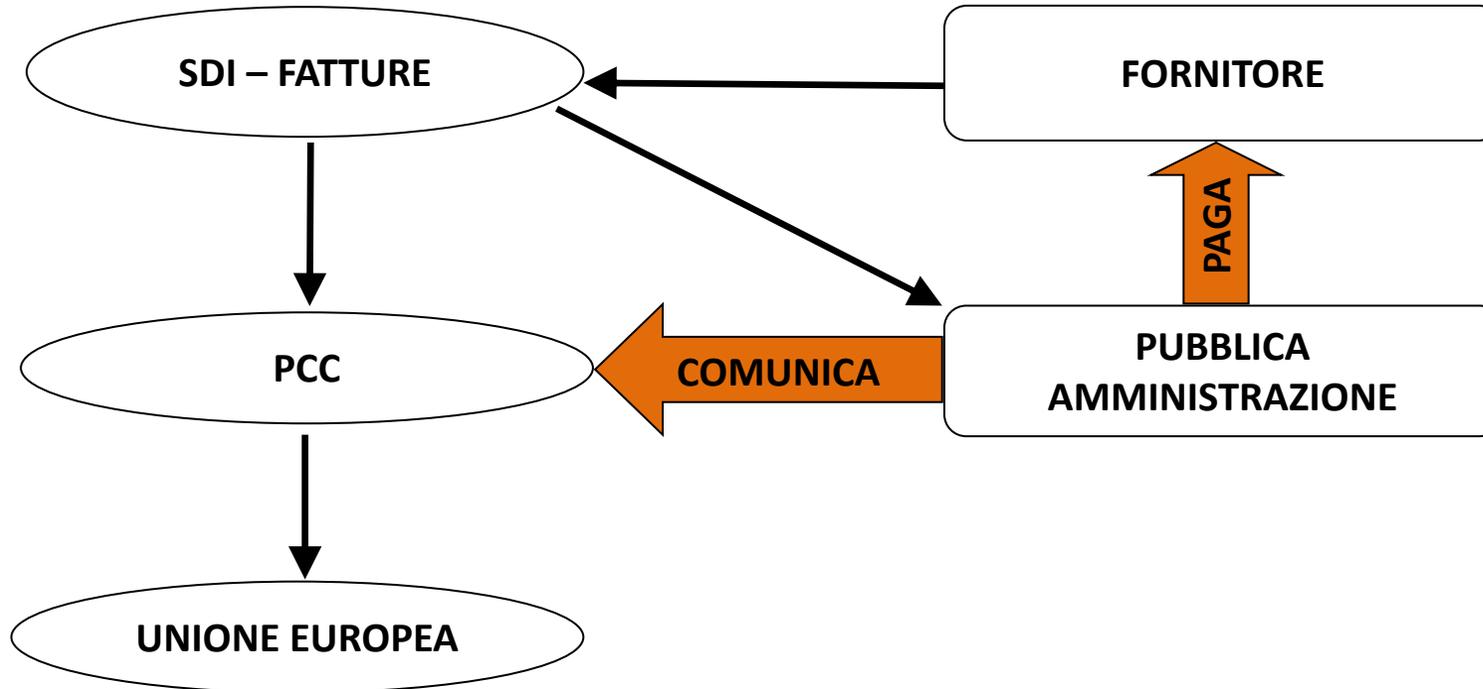
MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

Le iniziative del MEF nell'AREA NORD-OVEST

- Mappatura di tutti gli Enti anche con l'incrocio di diverse banche dati (IPA, ISTAT, PCC)
- Informazione coordinata e uniforme su tutta l'Area Nord-Ovest
- Interazione con gli stakeholders del comparto Enti Locali, Istruzione, Ordini Professionali, SSN
- Formazione dedicata agli Enti ed agli Organi di Revisione Amministrativo-Contabile
- Supporto di tutte le Ragionerie Territoriali dello Stato della provincia di competenza
- Monitoraggio periodico sulle performance dell'intera Area Nord-Ovest
- Interventi mirati sugli Enti che presentano ritardi o carenze organizzative

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

PAGA E COMUNICA



MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

AGGIORNAMENTO COSTANTE del Responsabile dell'Ente

Per consentire l'aggiornamento costante della Piattaforma dei Crediti Commerciali è necessario:

- ✓ **Allineare tempestivamente** il Responsabile dell'Ente e delle Unità Organizzative come risultano sul **PORTALE IPA** → **PCC**
- ✓ Dopo l'allineamento, il Responsabile dell'Ente potrà gestire sulla PCC sia l'Amministrazione di vertice **(AM)** che l'Unità Organizzativa **(UO)**

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

Una particolarità da attenzionare....

E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	
Data emissione fattura	Lotto SDI	Num. Fattura	Importo fattura	Data scadenza fattura	Importo pagato per la scadenza	Data pagamento	Giorni di ritardo (J-H)*	Giorni di pagamento (J-E)*	GIORNI DI SCADENZA (I-E)	RITARDO PONDERATO (rif. Circ. 22/2015)
15/11/2023	110928:	'1513/P,	12.688,40	20/11/2023	12.688,40	15/12/2023	25	30	5	317.210,00
15/11/2023	110928:	'1514/P,	14.224,80	20/11/2023	14.224,80	20/11/2023	0	5	5	0,00
13/11/2023	110928:	'410/20:	900,00	20/11/2023	900,00	20/11/2023	0	7	7	0,00
11/11/2023	110928:	'FATTPA	70.000,00	20/11/2023	70.000,00	20/11/2023	0	9	9	0,00
11/11/2023	110928:	'182/PA	2.569,08	20/11/2023	2.569,08	20/11/2023	0	9	9	0,00
04/11/2023	110928:	'10477	982,20	30/11/2023	982,20	05/12/2023	5	31	26	4.911,00
30/11/2023	110928:	'SERV/2	60,00	30/11/2023	60,00	05/12/2023	5	5	0	300,00
30/11/2023	110928:	'710/E	1.756,80	30/12/2023	1.756,80	05/12/2023	-25	5	30	-43.920,00
			103.181,28							278.501,00

2,70
MEDIA PONDERATA

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

.... La corretta soluzione

E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	
Data emissione fattura	Lotto SDI	Num. Fattura	Importo fattura	Data scadenza fattura	Importo pagato per la scadenza	Data pagamento	Giorni di ritardo (J-H)	Giorni di pagamento (J-E)	GIORNI DI SCADENZA (I-E)	RITARDO PONDERATO (rif. Circ. 22/2015)
15/11/2023	110928:'1513/P,		12.688,40	15/12/2023	12.688,40	15/12/2023	0	30	30	0,00
15/11/2023	110928:'1514/P,		14.224,80	15/12/2023	14.224,80	20/11/2023	-25	5	30	-355.620,00
13/11/2023	110928:'410/20:		900,00	13/12/2023	900,00	20/11/2023	-23	7	30	-20.700,00
11/11/2023	110928:'FATTPA		70.000,00	11/12/2023	70.000,00	20/11/2023	-21	9	30	1.470.000,00
11/11/2023	110928:'182/PA		2.569,08	11/12/2023	2.569,08	20/11/2023	-21	9	30	-53.950,68
04/11/2023	110928:'10477		982,20	04/12/2023	982,20	05/12/2023	1	31	30	982,20
30/11/2023	110928:'SERV/2		60,00	30/12/2023	60,00	05/12/2023	-25	5	30	-1.500,00
30/11/2023	110928:'710/E		1.756,80	30/12/2023	1.756,80	05/12/2023	-25	5	30	-43.920,00

103.181,28



-18,85
MEDIA PONDERATA

-1.944.708,48

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

La parola agli Enti - Question Time 1

DOMANDA: Lo scorso anno avevamo certificato uno Stock del debito al 31/12/2022 di € 133.670,21 con Indicatore del ritardo dei pagamenti di 9 GG e avevamo costituito il Fondo Garanzia Debiti Commerciali per € 129.974,47. Quest'anno invece il nostro Stock dei debiti al 31/12/2023 è pari a € 0,00 e l'indicatore del ritardo annuale dei pagamenti è pari a + 1,32. Dobbiamo costituire il fondo anche quest'anno, pur avendo completamente azzerato lo stock del debito?

RISPOSTA: Premesso che la verifica dei dati compete al Revisore dei Conti, si ritiene che deve essere costituito ai sensi dell'art. 1 comma 859 lett. b) della Legge 145/2018 come disposto anche dalla [Circolare n. 17/2022](#) , pagina 3

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

La parola agli Enti - Question Time 2

DOMANDA: Ci sono delle indicazioni scritte, con gli opportuni riferimenti normativi, che disciplinano la sospensione di fatture in caso di DURC in fase di richiesta

RISPOSTA: Per DURC IN RICHIESTA intendiamo la richiesta avanzata dalla stazione appaltante a INPS dal cui portale risulta la posizione IN RICHIESTA. La [Circolare RGS 22/2015 a pag. 7](#) prevede che «*non sono pertanto esclusi dal calcolo dell'indicatore i periodi di tempo intercorrenti tra la richiesta del DURC ed il suo ottenimento abilitante il pagamento*»; è consigliabile quindi effettuare quanto prima la richiesta del DURC online, in modo che gli eventuali ritardi della definizione del DURC possano essere ricompresi nei 30 giorni a disposizione dell'Ente per fare i pagamenti. Su questo argomento sono comunque in corso ulteriori approfondimenti

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

La parola agli Enti - Question Time 3

DOMANDA: Ci sono delle indicazioni scritte, con gli opportuni riferimenti normativi, che disciplinano la sospensione di fatture in caso di DURC irregolare per mancanza di dichiarazioni e quindi senza possibilità di intervento sostitutivo.

RISPOSTA:

Si rimanda a quanto già risposto alla precedente domanda.

Nello stesso senso anche la risposta alla FAQ n. 88 e seguenti di IFEL esposte nel webinar del 21/02/2022 disponibile al link <https://www.fondazioneifel.it/catalogo-eventi/event/96-bilancio-e-contabilita/3076-i-tempi-di-pagamento-della-pa-le-novita-2022>

Anche su questo argomento sono in corso approfondimenti.

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

La parola agli Enti - Question Time 4

DOMANDA: Nel caso un Ente avesse un unico codice ufficio per la fatturazione elettronica, come si opera per l'identificazione dei ritardi dei singoli servizi? Possono essere utilizzati strumenti contabili interni?

RISPOSTA: Il ritardo viene calcolato dalla PCC per ogni AM oppure UO registrata nel portale. Se l'organizzazione interna dell'Ente prevede diverse Strutture operative o Uffici o Responsabili che gestiscono i contratti ed effettuano i pagamenti, il ritardo è comunque calcolato in modo unitario per la sola AM o UO.

Ai fini dell'applicazione della misura di cui all'art. 4-bis del DL 13/2023 l'Ente, «*nell'ambito dei sistemi di valutazione della performance prevista dai rispettivi ordinamenti*», può valutare la più efficiente organizzazione della propria struttura in relazione alle nuove responsabilità.

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

La parola agli Enti - Question Time 5

DOMANDA: si chiede come gestire correttamente le fatture per le quali il pagamento avviene tramite RID (ad esempio utenze). L'addebito mediante RID viene eseguito dal tesoriere emettendo un provvisorio di spesa nel **giorno di scadenza**, ma, poiché il provvisorio del tesoriere è visibile solo il giorno successivo alla scadenza, il mandato (pur se fatto antecedentemente) viene trasmesso al Siope in data successiva alla scadenza.

RISPOSTA: Alla luce delle nuove disposizioni introdotte dall'articolo 4-bis del DL 13/2023 e dell'iter procedurale descritto, è opportuno modificare il flusso operativo ed anticipare la scadenza del RID in modo da consentire il pagamento entro i 30 giorni. Il RID in sostanza potrà avere scadenza, ad esempio, a 25 giorni o inferiori.

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

La parola agli Enti - Question Time 6

DOMANDA: Per quelle fatture di servizi in appalto per le quali il Comune effettua una ritenuta dello 0,50% dell'imponibile, da versare dopo verifica di regolare esecuzione a fine appalto (cioè di media dopo 3 anni), rimane aperta la quota di suddetta ritenuta, che entra a far parte del calcolo dello stock del debito e del ritardo dei pagamenti.

RISPOSTA: Il fornitore dovrebbe fatturare la ritenuta dello 0,50% in sede di liquidazione finale e previo verifica di conformità dei lavori, non a SAL. (rif. parere AE – DC Normativa – IVA n. 954-51174/2013 per analogia). Nel caso in cui la circostanza descritta risulti dagli atti contrattuali, è possibile sospendere la ritenuta a garanzia come «sospeso per data esito regolare verifica di conformità» dalla data di ricezione fino al termine di pagamento contrattualmente previsto. In tal modo la quota dello 0,50% non rientra nello stock del debito e del ritardo. Tale valutazione deve comunque essere approvata dai Revisori dei Conti o Collegio Sindacale.

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

La parola agli Enti - Question Time 7

DOMANDA: Il dirigente o dipendente con P.O. che non può rispettare il pagamento dei 30 giorni per le fatture in entrata per problemi di cassa, verrà comunque penalizzato nella valutazione delle performance? Purtroppo diverse amministrazioni locali hanno problemi di cassa e proprio questa situazione impedisce loro di rispettare i 30 gg di pagamento

RISPOSTA: L'articolo 4-bis prevede l'introduzione, «*nell'ambito dei sistemi di valutazione della performance previsti dai rispettivi ordinamenti*», di specifici obiettivi annuali per i Dirigenti responsabili della spesa, volti a trovare misure organizzative che consentano il rispetto dei tempi di pagamento. Ciò comporta una svolta rilevante verso la performance ed il risultato nella PA: in tal senso la Riforma 1.11 del PNRR è abilitante.

MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

Questionario di competenze e gradimento

[https://forms.office.com/
e/wueYrpSRhS](https://forms.office.com/e/wueYrpSRhS)



MONITORAGGIO PCC – ADEMPIMENTI 2024

Grazie per la cortese attenzione

Mail ANCI LOMBARDIA posta@anci.lombardia.it

Mail RTS MILANO/MB pcc.supporto.rts.milano@mef.gov.it

[Sito web RGS per dettagli di tutte le Ragionerie Territoriali dello Stato](#)