

RASSEGNA OSSERVATORIO

Analisi e aggiornamenti mese per mese



RIMANI AGGIORNATO!
PER ULTERIORI APPROFONDIMENTI
scrivici a sportello@anci.lombardia.it

0-6: DINAMICHE DEMOGRAFICHE, COPERTURE TERRITORIALI E IMPATTI DEL PNRR

OBIETTIVO E DESCRIZIONE ATTIVITÀ

Nell'ambito della Sfida "ANITA – L'infanzia prima" di Fondazione Cariplo (approfondita nella pagina successiva) l'Osservatorio del Centro di Competenza ANCI Lombardia ha esplorato il tema delle strutture dedicate alla fascia 0-6 anni (residenti da 0 a 5 anni compiuti), con un focus specifico sulla copertura dei servizi per la prima infanzia nei territori di Lombardia, Novara e Verbano-Cusio-Ossola. L'analisi integra dati demografici, mappatura delle strutture, stato di attuazione dei progetti PNRR e prime letture sulla distribuzione dell'offerta dedicata alla prima infanzia.

Il lavoro ha previsto, con riferimento ai territori della regione Lombardia e alle province di Novara e Verbano-Cusio-Ossola:

- l'elaborazione dei dati ISTAT sulla popolazione 0-6 anni;
- la mappatura completa delle strutture dedicate alla prima infanzia (0-2 anni);
- il calcolo dei tassi di copertura delle strutture per la prima infanzia pre e post PNRR;
- l'analisi della distribuzione delle scuole dell'infanzia statali e paritarie dedicate alla popolazione 3-5 anni.

Le elaborazioni mostrano un quadro demografico in calo — con circa 8.000 nuovi nati in meno in Lombardia dal 2019 al 2024 — che conferma la necessità di rafforzare i servizi educativi di qualità, soprattutto nelle aree più fragili e periferiche. I dati permettono di individuare territori già prossimi alla soglia del 33% di copertura (target di copertura dei servizi 0-3 indicato dall'Unione Europea) e territori che, pur beneficiando degli investimenti PNRR, continueranno a presentare valori critici.

L'analisi costituisce un contributo alla programmazione territoriale e all'evoluzione dell'offerta educativa 0-6, anche in relazione agli investimenti in corso.

HIGHLIGHTS*

- ↗ SI REGISTRANO 8.000 NATI IN MENO
IN LOMBARDIA DAL 2019 AL 2024 · ISTAT
- ↗ N.210.000 BAMBIN* DI 0-2 ANNI NEL 2025
- ↗ N.POSTI ASILI 0-2 ANNI:
70.000 OGGI +7.000 CON PNRR
- ↗ N.SCUOLE INFANZIA 3-6 ANNI:
3.170 STRUTTURE IN 85% DEI COMUNI

* In Lombardia e nelle province di Novara e Verbano-Cusio-Ossola



FOCUS

LA NUOVA SFIDA DI FONDAZIONE CARIPLO:

“ANITA, L'INFANZIA PRIMA”

Il 20 novembre 2025 — Giornata mondiale dell'infanzia, istituita dalle Nazioni Unite per promuovere i diritti e il benessere dei più piccoli — Fondazione Cariplo ha inaugurato la nuova sfida **ANITA** – L'infanzia prima, un'iniziativa che pone al centro i/le bambin* 0-6 e riconosce la qualità educativa nei primi anni di vita come uno dei fattori più determinanti per lo sviluppo individuale e collettivo.

L'evento di apertura, che ha riunito amministratori, professionisti dell'educazione e organizzazioni del territorio, ha segnato l'avvio di un percorso ambizioso: sostenere comunità capaci di crescere insieme ai/alle bambin*, rafforzando i servizi, le competenze, le relazioni e gli spazi che li accolgono.

ANITA nasce con un obiettivo chiaro: promuovere contesti educativi accessibili, inclusivi e di qualità, valorizzando l'integrazione tra servizi 0-3, scuole dell'infanzia 3-6, enti locali, terzo settore e famiglie. Non si tratta solo di ampliare l'offerta, ma di accompagnare i territori in una trasformazione culturale e organizzativa che riconosce il valore dei primi anni come investimento ad alto impatto sociale.

La sfida si colloca in continuità con altre iniziative promosse da Fondazione Cariplo e si integra con i dati e le evidenze emerse dal lavoro dell'Osservatorio: un quadro demografico complesso, territori con bisogni divergenti e una domanda crescente di alleanze educative solide e durature. **ANITA** rappresenta, in questo senso, un'opportunità strategica per rafforzare la capacità dei territori di rispondere ai bisogni reali delle bambine e dei bambini, oggi e nel prossimo futuro.



APPROFONDIMENTI

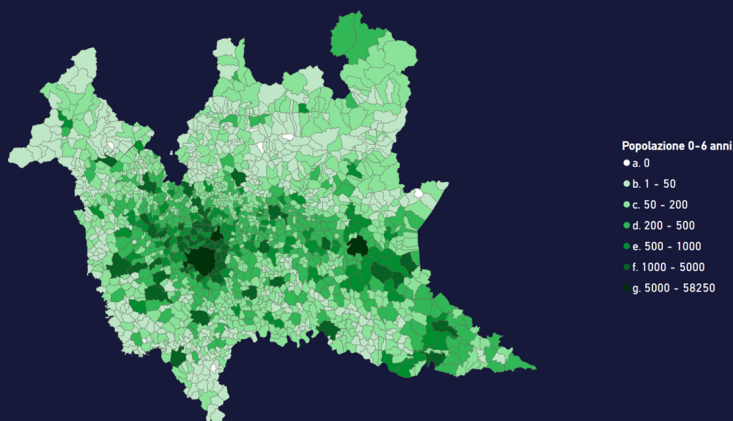
PRIMI RISULTATI:

DEMOGRAFIA 0-6 ANNI:

CONTINUA LA CONTRAZIONE

DELLA POPOLAZIONE

I dati evidenziano che la popolazione in età prescolare è in diminuzione e risulta distribuita in modo non uniforme sul territorio. Le concentrazioni più elevate si registrano nei principali poli urbani e metropolitani — tra cui Milano, Brescia, Bergamo, Monza, Como, Pavia, Lodi, Cremona, Mantova e Novara — che continuano ad attrarre nuclei familiari anche grazie a una maggiore disponibilità di servizi educativi, sanitari e infrastrutturali. Al contrario, le aree rurali, periferiche e montane presentano una presenza significativamente più contenuta di popolazione 0-6 anni, riflettendo dinamiche di spopolamento e invecchiamento demografico.



La mappa, elaborata su dati ISTAT e costruita su base comunale, rappresenta la distribuzione della popolazione residente nella fascia di età 0-6 anni, stimata al 1° gennaio 2025, pari complessivamente a 439.231 mila bambini*.

Il grafico evidenzia l'andamento dei nati vivi in Lombardia nel periodo 2019-2024, mostrando una riduzione complessiva pari a 8.400 nascite. Il calo si inserisce in un trend demografico strutturale che interessa l'intero periodo considerato e rappresenta un elemento rilevante per la lettura dei fabbisogni futuri, in particolare in relazione alla programmazione dei servizi educativi per la prima infanzia e alle strategie di pianificazione territoriale.



scrivici per suggerimenti o approfondimenti
a sportello@anci.lombardia.it

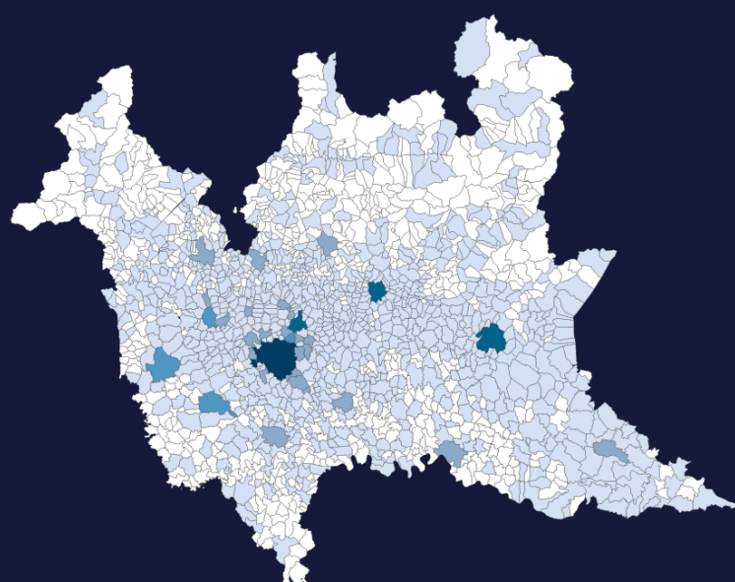
MAPPATURA STRUTTURE PRIMA INFANZIA (0-2 ANNI): POLARIZZAZIONI E AREE SCOPERTE

Nel territorio di riferimento di Fondazione Cariplo, che comprende la Lombardia e le province piemontesi di Novara e Verbano-Cusio-Ossola, si contano complessivamente 2.668 strutture per la prima infanzia, per un totale di circa 70 mila posti.

In Lombardia sono presenti 2.543 strutture, articolate in 1.941 asili nido, 247 micronidi, 64 centri prima infanzia e 291 nidi famiglia, per un totale di circa 67 mila posti. L'offerta risulta concentrata prevalentemente nei poli metropolitani e nei Comuni di media dimensione, mentre permangono ampie aree con un'offerta assente o molto limitata, in particolare nei territori montani e nelle zone più periferiche.

Nelle province di Novara e Verbano-Cusio-Ossola si contano 125 strutture per la prima infanzia, per un totale di circa 3 mila posti, con una distribuzione territoriale caratterizzata da analoghe disomogeneità.

2.668 STRUTTURE ~ 70 MILA POSTI

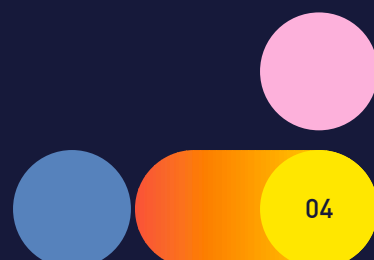


Strutture 0-2 anni

- a. 0
- b. 1 - 10
- c. 10 - 20
- d. 20 - 30
- e. 30 - 50
- f. 50 - 391

La mappa rappresenta, attraverso l'intensità del colore, il numero di strutture per la prima infanzia 0-2 anni presenti nel territorio di riferimento. I dati sono rielaborati a partire da fonti regionali: Regione Lombardia - Direzione Generale Famiglia, Solidarietà sociale, Disabilità e Pari opportunità, per il territorio lombardo (agg. settembre 2025), e Regione Piemonte per le province di Novara e Verbano-Cusio-Ossola (agg. 2025).

scrivici per suggerimenti o approfondimenti
a sportello@anci.lombardia.it

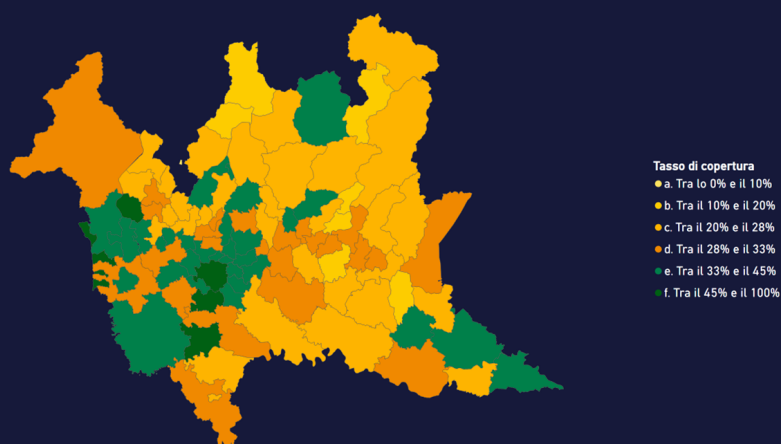


TASSI DI COPERTURA 0-2 ANNI: PRIMA E DOPO IL PNRR

COPERTURA ATTUALE (SCENARIO PRE-PNRR)

Nel quadro attuale, con riferimento al territorio di competenza della Fondazione Cariplo (Regione Lombardia e province di Novara e Verbano-Cusio-Ossola), 35 Ambiti Territoriali Sociali su 97 superano la soglia di copertura del 33%.

La mappa evidenzia una prevalenza di Ambiti con livelli di copertura inferiori al benchmark europeo: le tonalità gialle e arancioni indicano situazioni sotto il 33%, mentre le aree in verde rappresentano gli Ambiti in cui la copertura raggiunge o supera il valore di riferimento. Il quadro restituisce una distribuzione territoriale disomogenea, con forti differenze tra aree centrali e contesti periferici.

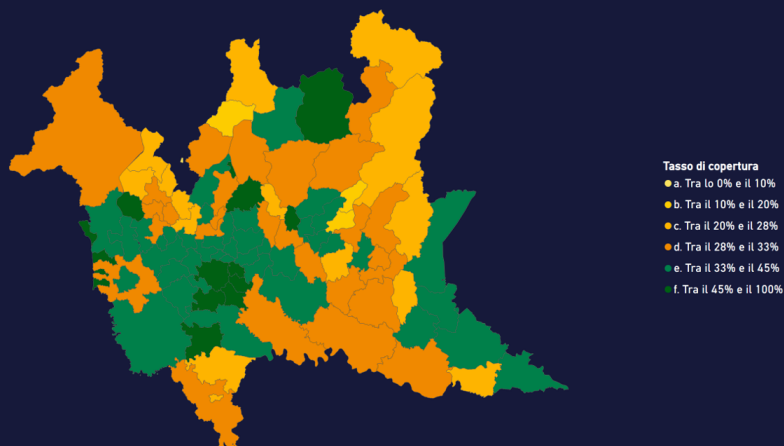


COPERTURA POTENZIALE DEI SERVIZI 0-3 ANNI (SCENARIO POST-PNRR)

Nel territorio Cariplo risultano attivi circa 370 progetti PNRR nell'ambito della linea di investimento dedicata alla fascia 0-6 anni (M4C1 – Investimento 1.1), per un finanziamento complessivo di circa 500 milioni di euro, con circa il 60% degli interventi attualmente in esecuzione.

Nel quadro prospettico post-PNRR, gli Ambiti che superano la soglia del 33% passerebbero da 35 a 52, con un incremento stimato di circa 7 mila posti nei servizi per la prima infanzia.

Gli effetti più rilevanti si concentrano negli Ambiti di Alto e Basso Pavese, Lodi, Crema, Isola Bergamasca, Treviglio, Bassa Bresciana Centrale e Bergamo.



Gli obiettivi europei e nazionali

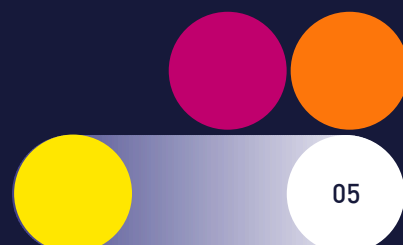
A livello europeo, il target del 33% rappresenta la soglia minima di riferimento per la copertura dei servizi educativi 0-3 anni, intesa come rapporto tra i posti disponibili e la popolazione residente nella stessa fascia di età. Le politiche più recenti dell'Unione europea indicano la necessità di rafforzare ulteriormente l'offerta, orientando progressivamente i sistemi nazionali verso una copertura intorno al 45% nel medio periodo.

Scelta metodologica

In questo lavoro la copertura dei servizi 0-3 anni è stata analizzata facendo riferimento alla geografia degli Ambiti Territoriali Sociali, adottata come livello di lettura intercomunale e aggregata. Tale scelta consente di superare la frammentazione comunale e di restituire un indicatore di copertura più stabile e comparabile. Nel calcolo sono inclusi asili nido, micronidi, centri prima infanzia e nidi famiglia.

Fonte dati progetti PNRR: ReGIS, novembre 2025.

scrivici per suggerimenti o approfondimenti
a sportello@anci.lombardia.it

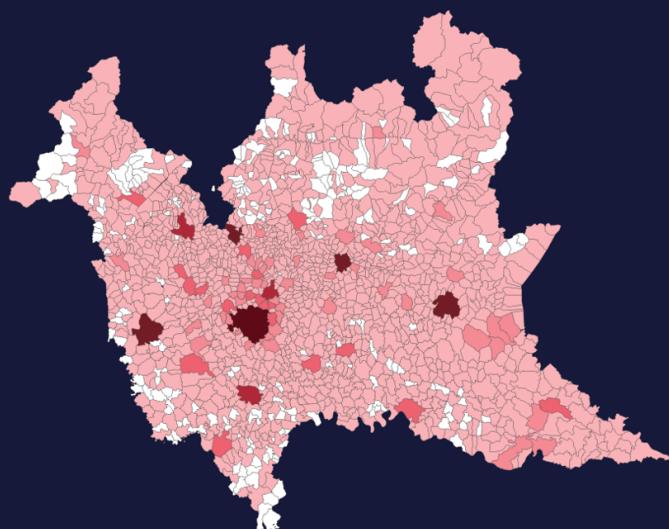


SCUOLA DELL'INFANZIA (3-6 ANNI): UNA PRESENZA CAPILLARE

Focalizzandosi invece sulle strutture dedicate alla fascia di età 3-6 anni, la presenza delle scuole dell'infanzia statali (circa 1.480) e paritarie (circa 1.690) risulta capillare e complementare sull'intero territorio. Secondo i dati del Ministero dell'Istruzione e del Merito, nell'anno scolastico 2023/2024 risultano iscritti circa 222 mila alunni*, pari a circa il 95% della popolazione residente nella medesima fascia di età nel medesimo periodo.

Nella maggior parte dei Comuni è garantita almeno una tipologia di servizio per la fascia 3-6 anni, configurandosi come un elemento strategico per la continuità educativa e per il funzionamento complessivo del sistema integrato 0-6.

~1.480 INFANZIA STATALI
~1.690 INFANZIA PARITARIE
= 3.170 SCUOLE DELL'INFANZIA



La mappa rappresenta, attraverso l'intensità del colore, il numero di scuole dell'infanzia (3-6 anni) presenti nel territorio di riferimento.

Fonte: Ministero dell'Istruzione e del Merito, anno scolastico 2023/2024.

Strutture 3-6 anni

- a. 0
- b. 1 - 5
- c. 5 - 10
- d. 10 - 20
- e. 20 - 30
- f. 30 - 60
- g. 60 - 279

scrivici per suggerimenti o approfondimenti
a sportello@anci.lombardia.it

E ADESSO?

SE QUESTA RASSEGNA VI È PIACIUTA, IL LAVORO DELL'OSSERVATORIO DEL CENTRO DI COMPETENZA ANCI LOMBARDIA CONTINUA.

LA RASSEGNA PROSEGUE CON APPUNTAMENTI BIMESTRALI DEDICATI A TEMI DI INTERESSE E ATTUALITÀ PER I COMUNI.

IL VOSTRO CONTRIBUTO È PREZIOSO: DATI, SEGNALAZIONI ED ESPERIENZE AIUTANO A RENDERE LE ANALISI SEMPRE PIÙ ADERENTI AI BISOGNI REALI DEI TERRITORI.

SCRIVETECI PER SUGGERIMENTI, SPUNTI E PROPOSTE DI APPROFONDIMENTO:
SPORTELLO@ANCI.LOMBARDIA.IT

A PRESTO, CON LE PROSSIME USCITE!

