

# RASSEGNA OSSERVATORIO

Analisi e aggiornamenti mese per mese



**RIMANI AGGIORNATO!**  
**PER ULTERIORI APPROFONDIMENTI**  
scrivici a [sportello@anci.lombardia.it](mailto:sportello@anci.lombardia.it)

# CONOSCERE I COMUNI: POPOLAZIONE, TERRITORIO, AMMINISTRATORI E PERSONALE

## OBIETTIVO E DESCRIZIONE ATTIVITÀ

La Lombardia comprende realtà comunali molto diverse per dimensione, dai 1,36 milioni di residenti di Milano ai 40 di Pedesina (SO): enti sottoposti agli stessi obblighi di legge, ma con capacità amministrative differenti.

Dal 31 gennaio 2026, con la fusione di Lirio nel Comune di Montalto Pavese, i Comuni lombardi sono **1.501**: il numero più elevato tra le regioni su un totale di 7.894 Comuni italiani. In Lombardia risiedono **10.065.694 persone**, circa il 17% della popolazione nazionale, distribuite nelle dodici province, inclusa la Città metropolitana di Milano.

Il sistema comunale lombardo presenta una forte **frammentazione**. Due Comuni su tre hanno meno di 5.000 abitanti, ma complessivamente vi risiede circa un lombardo su cinque. All'estremo opposto, i 16 Comuni con più di 50.000 abitanti concentrano oltre un quarto della popolazione regionale.

L'analisi propone una panoramica e quattro chiavi di lettura. La prima riguarda l'andamento della popolazione tra il 2019 e il 2026; la seconda analizza i perimetri della montagna e delle aree interne; la terza è dedicata agli amministratori, con riferimento ai 1.493 sindaci in carica dopo le elezioni del maggio 2026; la quarta esamina il personale comunale sulla base dei dati del Conto annuale 2024.

Gli indicatori sono calcolati per ciascun Comune e successivamente aggregati per fascia demografica, provincia e perimetro territoriale.

## UNA PANORAMICA E QUATTRO CHIAVI DI LETTURA

### Il quadro d'insieme

I numeri per provincia e fascia demografica · p. 02

### Come cambia la popolazione

Variazione 2019-2026, età e cittadinanza · p. 03

### Montagna e aree interne

Comunità montane e aree interne 2021-2027 · p. 04

### Chi amministra i Comuni

I sindaci in carica ad agosto 2026 · p. 05

### Chi lavora nei Comuni

Il personale comunale nel Conto annuale 2024 · p. 06

Fonti: ISTAT; BDAP – Ragioneria Generale dello Stato; Ministero dell'Interno; Regione Lombardia; database dell'Osservatorio del Centro di Competenza ANCI Lombardia.

# IL QUADRO D'INSIEME

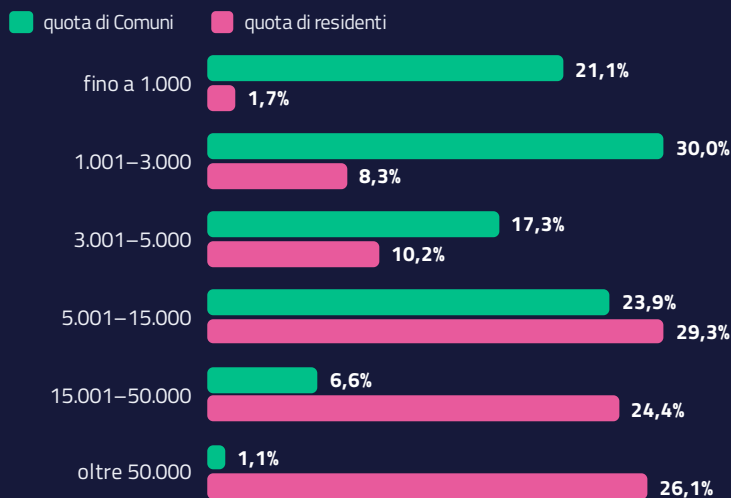
I **1.027 Comuni** con meno di 5.000 abitanti (il 68% del totale) accolgono il 20% dei residenti lombardi; all'estremo opposto, i 16 Comuni con più di 50.000 abitanti ne concentrano il 26%. Le fasce intermedie, fra 5.000 e 50.000 abitanti, comprendono quasi un terzo dei Comuni e oltre la metà della popolazione.

Il peso delle province cambia a seconda che si contino i Comuni o i residenti: Bergamo e Brescia comprendono insieme 448 Comuni, il 30% del totale, mentre la Città metropolitana di Milano, con 133 Comuni, raccoglie un terzo della popolazione regionale. La densità varia dai 56 abitanti per kmq della provincia di Sondrio ai 2.180 di Monza e della Brianza.

Dal 2019 la popolazione è cresciuta in otto province su dodici, con gli aumenti più marcati a Lodi (+2,0%) e in Monza e Brianza (+1,9%); i cali maggiori si registrano a Sondrio (-0,8%), Lecco (-0,4%) e Cremona (-0,3%).

ISTAT, popolazione residente al 1° gennaio 2019 e 2026, confini costanti · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

**Due Comuni su tre hanno meno di 5.000 abitanti, ma vi risiede un lombardo su cinque — quota per fascia demografica, %**



ISTAT, popolazione residente al 1° gennaio 2026 · fasce per residenti al 1.1.2026 · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

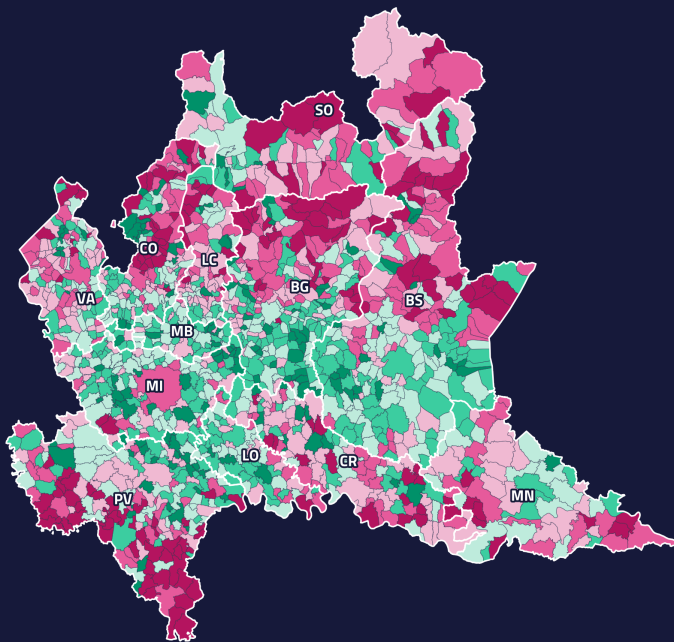
**Bergamo e Brescia contano il 30% dei Comuni, la Città metropolitana di Milano un terzo dei residenti**

| PROVINCIA                    | COMUNI | RESIDENTI  | AB./KMQ | VAR. 2019-26 |
|------------------------------|--------|------------|---------|--------------|
| Bergamo                      | 243    | 1.119.233  | 406     | +1,1%        |
| Brescia                      | 205    | 1.271.759  | 266     | +1,4%        |
| Como                         | 147    | 598.562    | 468     | +0,1%        |
| Cremona                      | 113    | 355.134    | 201     | -0,3%        |
| Lecco                        | 84     | 334.211    | 416     | -0,4%        |
| Lodi                         | 60     | 231.481    | 296     | +2,0%        |
| Mantova                      | 64     | 408.715    | 174     | +0,2%        |
| Milano (Città metropolitana) | 133    | 3.253.111  | 2.065   | +0,1%        |
| Monza e della Brianza        | 55     | 883.396    | 2.180   | +1,9%        |
| Pavia                        | 184    | 546.023    | 184     | +0,8%        |
| Sondrio                      | 77     | 179.268    | 56      | -0,8%        |
| Varese                       | 136    | 884.801    | 736     | 0,0%         |
| Lombardia                    | 1.501  | 10.065.694 | 422     | +0,5%        |

ISTAT, popolazione residente al 1° gennaio 2019 e 2026, confini costanti · province in ordine alfabetico · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

# COME CAMBIA LA POPOLAZIONE

Variazione della popolazione residente 2019-2026 per Comune — %



meno di -5%   da -5% a -2%   da -2% a 0   da 0 a +2%  
da +2% a +5%   oltre +5%

ISTAT, popolazione residente al 1° gennaio 2019 e 2026, confini costanti · 1.501 Comuni mappati su 1.501 · la popolazione dei 23 Comuni cessati è attribuita al Comune che li ha incorporati · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

## DINAMICA DEMOGRAFICA 2019-2026

Fra il 1° gennaio 2019 e il 1° gennaio 2026 la popolazione lombarda è cresciuta dello **0,5%**, circa 55.000 residenti in più. Il dato regionale sintetizza andamenti opposti: diminuiscono i residenti nelle valli alpine e prealpine, nell'Oltrepò pavese e nella bassa pianura; aumentano nella cintura milanese, in Brianza e nella pianura bergamasca e bresciana.

Due componenti aiutano a leggere questa dinamica e sono presentate nei grafici in basso: l'**invecchiamento**, misurato dalla quota di residenti over 65, e la **presenza straniera**, che contribuisce a compensare il saldo naturale negativo.

- **720 Comuni** su 1.501 hanno perso residenti; in 187 la perdita supera il 5%.
- Il **65%** dei Comuni in comunità montana o area interna ha perso residenti, nel resto della regione la percentuale si attesta al 38%.

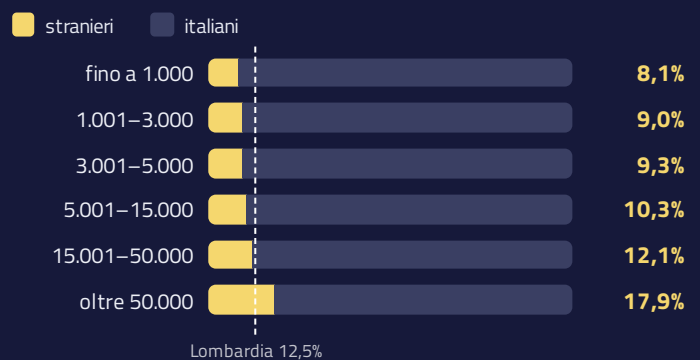
ISTAT, popolazione residente al 1° gennaio 2019 e 2026, confini costanti · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

### Residenti over 65 per fascia demografica — % sul totale dei residenti



ISTAT, popolazione residente al 1° gennaio 2026 · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

### Residenti stranieri per fascia demografica — % sul totale dei residenti

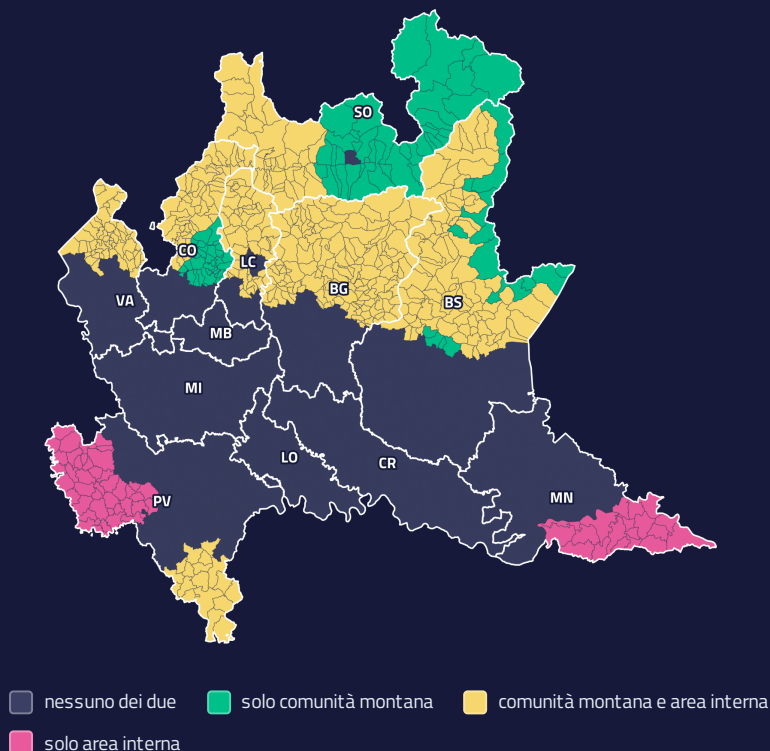


ISTAT, stranieri residenti al 1° gennaio 2026 (stima STRASA) · 1.257.557 stranieri residenti · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

**Lettura.** La crescita si concentra nei Comuni fra 5.000 e 50.000 abitanti. Nei Comuni con meno di 1.000 abitanti si osservano insieme il calo più marcato della popolazione (-2,2%), la quota più alta di residenti over 65 (28,6%) e la presenza straniera più contenuta (8,1%, contro il 17,9% delle città).

# MONTAGNA E AREE INTERNE

## Comuni per comunità montane e/o aree interne 2021-2027



Regione Lombardia (comunità montane); SNAI e Regione Lombardia (aree interne 2021-2027) · 23 comunità montane (510 Comuni) · 14 aree interne 2021-2027 (488 Comuni) · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

In Lombardia le 23 **comunità montane** comprendono 510 Comuni e le 14 **aree interne** della programmazione 2021-2027 ne comprendono 488. I due perimetri si sovrappongono in larga parte: **426 Comuni** appartengono a entrambi.

### Comuni per appartenenza ai perimetri — n.



CM = comunità montana · AI = area interna 2021-2027.

### Dove i perimetri divergono

- **84 Comuni** appartengono solo a una comunità montana, soprattutto nelle province di Sondrio (39) e Como (30).
- **62 Comuni** appartengono solo a un'area interna e si trovano in pianura: 43 in Lomellina e 19 nell'Oltrepò mantovano.
- **92 dei 317 Comuni** con meno di 1.000 abitanti non rientrano in alcuno dei due perimetri: 82 si trovano nelle province di Pavia, Cremona e Lodi.

Regione Lombardia (comunità montane); SNAI e Regione Lombardia (aree interne 2021-2027) · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

## Indicatori a confronto per perimetro territoriale

|                                                          | Comunità montane<br>510<br>Comuni | Aree interne<br>488<br>Comuni | Nessuno dei due<br>929<br>Comuni | Lombardia<br>1.501<br>Comuni |
|----------------------------------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------|----------------------------------|------------------------------|
| <b>Variazione residenti</b><br>2019-2026, %              | -1,0                              | -0,9                          | +0,8                             | +0,5                         |
| <b>Residenti over 65</b><br>% dei residenti              | 26,2                              | 26,2                          | 23,8                             | 24,2                         |
| <b>Residenti stranieri</b><br>% dei residenti            | 8,2                               | 9,2                           | 13,1                             | 12,5                         |
| <b>Densità</b><br>abitanti per kmq                       | 120                               | 135                           | 713                              | 422                          |
| <b>Dipendenti comunali</b><br>ogni 1.000 abitanti (2025) | 4,57                              | 4,44                          | 5,24                             | 5,15                         |
| <b>Sindache</b><br>% dei sindaci in carica               | 15,1                              | 14,6                          | 19,8                             | 18,1                         |

ISTAT 2026; BDAP Conto annuale 2024 (personale, su residenti 2025); Ministero dell'Interno 2026 · rapporti fra somme · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

### IL QUADRO NORMATIVO

#### Comunità montane e aree interne

**Le comunità montane** sono enti locali istituiti con legge regionale, dotati di organi, personale e bilancio: gestiscono in forma associata funzioni per conto dei Comuni che ne fanno parte.

**Le aree interne** non sono enti ma un perimetro di programmazione della strategia regionale «Agenda del Controesodo», caratterizzate da isolamento geografico, calo demografico e bassi livelli nell'offerta di servizi essenziali di cittadinanza. Delle 14 aree 2021-2027, 6 sono SNAI nazionali e 8 sono state perimetrate da Regione Lombardia.

### NOTA DI METODO

#### Come leggere la tabella

426 Comuni appartengono sia a una comunità montana sia a un'area interna e compaiono in entrambe le colonne: per questo i valori non vanno sommati (510 + 488 + 929 = 1.927, più dei 1.501 Comuni lombardi).

# CHI AMMINISTRA I COMUNI

## I SINDACI IN CARICA AL 24 AGOSTO 2026

### SINDACI IN CARICA

**1.493**

8 Comuni commissariati o in attesa del voto

### SINDACHE

**18,1%**

270 donne; media nazionale 15,4% (ANCI, 2026)

### SINDACI UNDER 35

**4,3%**

64 sindaci con meno di 35 anni

### ETÀ MEDIA

**56,3**

anni, calcolata al 24 agosto 2026

## GENERE ED ETÀ DEI SINDACI

Al 24 agosto 2026 i Comuni lombardi amministrati da un sindaco sono **1.493**; gli altri 8 sono commissariati o in attesa del voto. Le sindache sono il 18,1%, quasi tre punti sopra la media nazionale (15,4%).

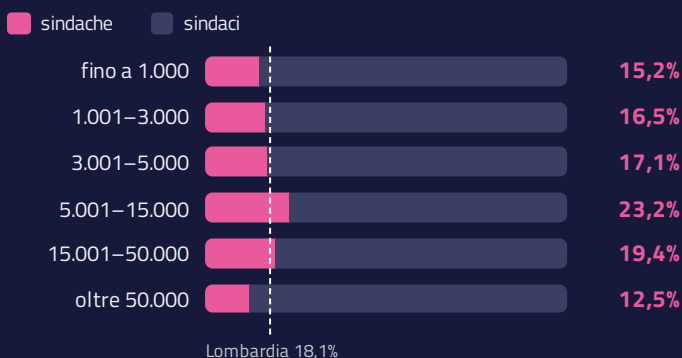
La quota di sindache è più alta nei Comuni fra 5.000 e 15.000 abitanti (23,2%) e più bassa agli estremi della scala demografica. L'età media cresce al diminuire della dimensione del Comune e supera i 58 anni nei Comuni con meno di 1.000 abitanti.

**Nei 16 Comuni con oltre 50.000 abitanti non vi sono sindaci under 35; le sindache sono due, a Bergamo e a Brescia.**

Ministero dell'Interno, Anagrafe degli amministratori locali, 24 agosto 2026 · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

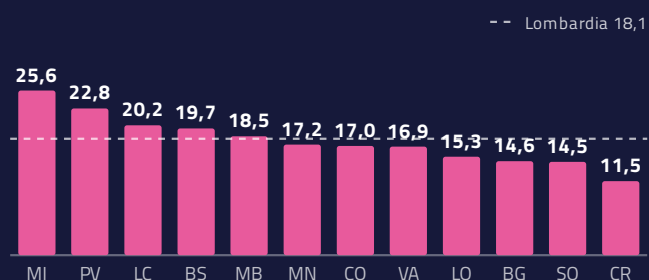
Ministero dell'Interno, Anagrafe degli amministratori locali, 24 agosto 2026 · aggiornamento successivo alle elezioni del 24-25 maggio 2026 (93 Comuni lombardi al voto) · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

## Sindache e sindaci per fascia demografica — %



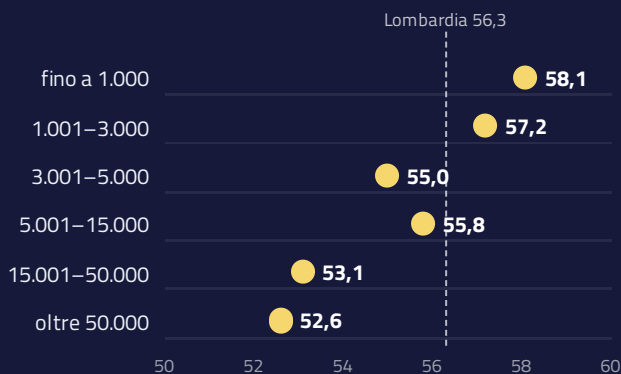
Ministero dell'Interno, Anagrafe degli amministratori locali, 24 agosto 2026 · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

## Sindache per provincia — % dei sindaci in carica



Ministero dell'Interno, Anagrafe degli amministratori locali, 24 agosto 2026 · MI = Città metropolitana di Milano · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

## Età media dei sindaci per fascia demografica — anni



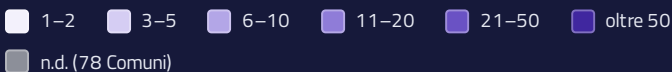
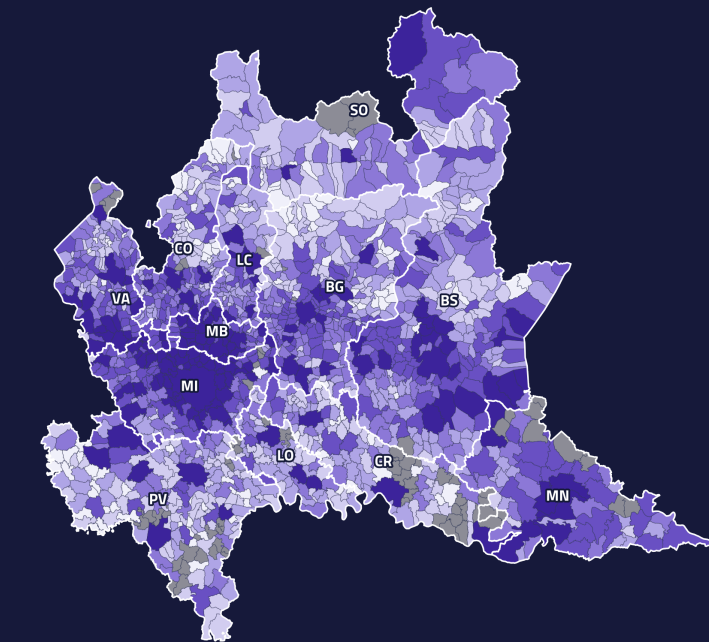
Ministero dell'Interno, Anagrafe degli amministratori locali, 24 agosto 2026 · scala da 50 a 60 anni · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

**Lettura.** La presenza femminile resta molto diversa fra amministrazione e uffici: le donne sono il 18,1% dei sindaci e il 63,2% dei dipendenti comunali.

- Il sindaco più anziano amministra **Leggiuno** (VA), 3.621 abitanti: 82 anni.
- Il più giovane amministra **Samolaco** (SO), 2.871 abitanti: 23 anni.

# CHI LAVORA NEI COMUNI

## N. dipendenti comunali per Comune



BDAP, Conto annuale 2024 (Ragioneria Generale dello Stato) · 1.423 Comuni con dato su 1.501 · dipendenti in servizio al 31 dicembre 2024, contati per teste · i 78 Comuni senza dato utilizzabile sono resi in grigio come n.d., non come zero · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

## IL PERSONALE DEI COMUNI LOMBARDI

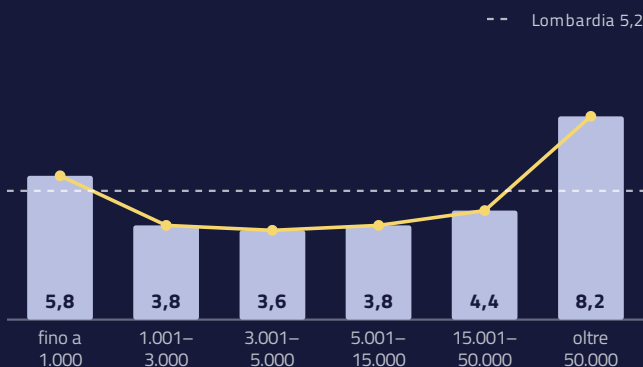
Nei 1.423 Comuni per i quali è disponibile il Conto annuale 2024 lavorano **50.936 dipendenti**: 5,2 ogni 1.000 abitanti, uno ogni 194. Il rapporto ha un andamento a U rispetto alla dimensione dell'ente: è più alto nelle città con oltre 50.000 abitanti (8,2) e più basso nelle fasce intermedie (3,6-3,8).

Nei Comuni con meno di 1.000 abitanti il valore risale a 5,8: non per organici ampi, ma perché una dotazione minima di uffici si ripartisce su poche centinaia di residenti. In questa fascia la mediana è di **3 dipendenti** per Comune e 120 enti ne contano al massimo due.

- **63,2%** dei dipendenti sono donne.
- **39,0%** ha più di 55 anni; l'11,3% meno di 35.
- Nel 2024 si registrano **1,02 assunzioni** per ogni cessazione: il ricambio mantiene stabile il numero dei dipendenti.
- Solo **un Comune su cinque** (19,9%) ha un segretario comunale in organico.

BDAP, Conto annuale 2024 (Ragioneria Generale dello Stato) · 1.423 Comuni con dato su 1.501 · residenti al 1° gennaio 2025 · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

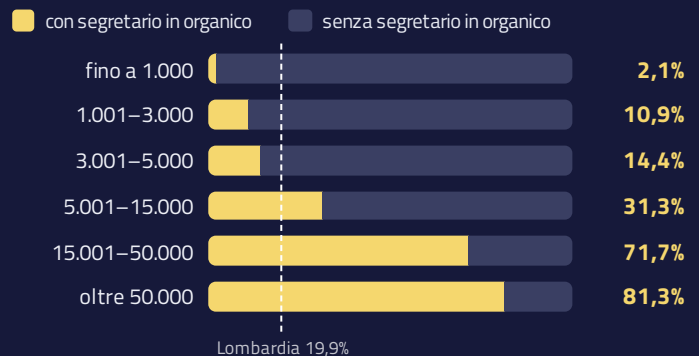
## N. dipendenti comunali per abitante — valori ogni 1.000 abitanti, per fascia demografica



BDAP, Conto annuale 2024 (Ragioneria Generale dello Stato) · 1.423 Comuni con dato su 1.501 · residenti al 1° gennaio 2025 · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

**Lettura.** Il rapporto è più alto agli estremi della scala demografica: nei Comuni più piccoli per la dotazione minima di uffici, nelle città per la gestione diretta di un numero maggiore di servizi.

## Comuni con segretario comunale in organico per fascia demografica — %



BDAP, Conto annuale 2024 (Ragioneria Generale dello Stato) · 1.423 Comuni con dato su 1.501 · Elaborazione Osservatorio ANCI Lombardia

### NOTA DI METODO

#### Come leggere questi numeri

Il Conto annuale 2024 rileva i dipendenti **dell'ente**, non quelli che operano sul territorio: dove i servizi sono gestiti in forma associata, il personale è in organico all'unione di Comuni o alla comunità montana.

# NOTA METODOLOGICA

**Perimetro.** I 1.501 Comuni lombardi attivi, confini vigenti dopo l'incorporazione di Lirio in Montalto Pavese (31 gennaio 2026). Le fasce demografiche sono calcolate sui residenti al 1° gennaio 2026.

**Popolazione.** ISTAT, residenti per singola età al 1° gennaio 2019, 2025 e 2026. Il confronto 2019-2026 è a confini costanti: la popolazione dei 23 Comuni cessati nel periodo è attribuita al Comune che li ha incorporati.

**Popolazione straniera.** Stima ISTAT al 1° gennaio 2026 (dataset STRASA).

**Personale comunale.** BDAP Open Data, Conto annuale 2024 (Ragioneria Generale dello Stato), tipologia «Comuni», comparto Funzioni Locali; aggancio tramite l'anagrafe enti BDAP. Dipendenti in servizio al 31 dicembre 2024, contati per teste. I rapporti fra dipendenti e abitanti utilizzano i residenti al 1° gennaio 2025, coerenti con la data di rilevazione; gli indicatori per fascia o gruppo sono rapporti fra somme, non medie dei rapporti comunali.

## DATI NON DISPONIBILI E AVVERTENZE

**78 Comuni su 1.501 non hanno un dato utilizzabile sul personale** (127.215 residenti): 72 non compaiono nel Conto annuale 2024 e 6 vi compaiono senza dipendenti in servizio. Si tratta di risposte mancanti o parziali, non di organici pari a zero: questi Comuni non entrano nel calcolo degli indicatori e sulla mappa sono resi come «n.d.».

**Sindaci.** Anagrafe degli amministratori locali del Ministero dell'Interno, aggiornamento del 24 agosto 2026, successivo alle elezioni del 24-25 maggio 2026. Età calcolate al 24 agosto 2026.

**Superficie e densità.** Calcolate dai confini comunali ISTAT proiettati in UTM 32N (23.867 kmq complessivi); densità sui residenti al 1° gennaio 2026.

**Perimetri.** Comunità montane: 23 enti, 510 Comuni. Aree interne: perimetro di programmazione 2021-2027, 14 aree e 488 Comuni.

**Mappe.** Coropleti comunali sui 1.501 confini ISTAT (copertura 1.501/1.501 per popolazione e perimetri; 1.423/1.501 per il personale). Classi a soglie dichiarate in legenda; i Comuni senza dato sono resi come «n.d.».

**Comuni in più perimetri.** Un Comune può appartenere sia a una comunità montana sia a un'area interna (è il caso di 426 Comuni): per questo i valori calcolati per comunità montane, aree interne e «nessuno dei due» non vanno sommati fra loro.

Il vostro contributo è prezioso: dati, segnalazioni ed esperienze rendono le analisi più aderenti ai bisogni reali. Scriveteci: [sportello@anci.lombardia.it](mailto:sportello@anci.lombardia.it)

Tutte le uscite della Rassegna sono raccolte nell'archivio online: [Archivi Osservatori - CompetenzePnrr Anci Lombardia](#).

*A presto, con le prossime uscite!*

